

**Руководство по разработке национального плана выполнения
Стокгольмской конвенции**

Май 2005 года

Содержание

1.	Введение	1
1.1	Стокгольмская Конвенция	1
1.2	О настоящем документе	1
1.3	Сроки выполнения	2
1.4	Структура и применение настоящего Руководства	2
2.	Общие принципы	2
3.	Национальные планы выполнения	3
3.1	Обязанность, предусмотренная статьей 7 Стокгольмской конвенции	3
3.2	Результаты	3
3.3	Основная ответственность	4
3.4	Заинтересованные стороны – кто и зачем	4
4.	Разработка НПВ - резюме по фазам	4
5.	Фаза I – Создание координирующего механизма и организация процесса	5
5.1	Цель	5
5.2	Результаты	5
5.3	Основная ответственность.....	5
5.4	Заинтересованные стороны – кто и зачем	6
5.5	Задачи	7
5.6	Метод и подход	9
5.7	Имеющиеся руководящие документы	9
6.	Фаза II – Создание реестров СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала	10
6.1	Цели	10
6.2	Результат	10
6.3	Основная ответственность	10
6.4	Заинтересованные стороны – кто и зачем	10
6.5	Задачи	11
6.6	Метод и подход	12
6.7	Имеющиеся руководящие документы	13
7.	Фаза III – Оценка приоритетов и определение целей	14
7.1	Цели	14
7.2	Результат	14
7.3	Основная ответственность	14
7.4	Задачи	15
7.5	Метод и подход	15
7.6	Имеющиеся руководящие документы	16
8.	Фаза IV – Составление национального плана выполнения	16
8.1	Цель	16
8.2	Результаты	16
8.3	Основная ответственность	16
	Содержание (продолжение)	
8.4	Задачи	16

8.5	Метод и подход	20
8.6	Имеющиеся руководящие документы	20
9.	Фаза V – Поддержка НПВ и его представление	21
9.1	Цель	21
9.2	Результат	21
9.3	Основная ответственность	21
9.4	Задачи	21
9.5	Метод и подход	22
9.6	Имеющиеся руководящие документы	22
10.	Приложение 1	23
11.	Приложение 2	35
12.	Приложение 3	38
13.	Приложение 4	40
14.	Приложение 5	42
15.	Приложение 6	47
16.	Приложение 7	49

1. Введение

1.1 Стокгольмская конвенция

Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях (СОЗ) была принята в мае 2001 года в целях защиты здоровья человека и окружающей среды от стойких органических загрязнителей. Она вступит в силу на девяностый день со дня сдачи на хранение пятидесятой ратификационной грамоты. Полностью текст Конвенции и приложения к ней приведены на веб-сайте: <http://www.pops.int> в разделе "Текст Конвенции"

Сторонам¹ Стокгольмской конвенции рекомендовано разработать национальные планы выполнения (НПВ) с тем, чтобы показать, как будут выполняться их обязательства, предусмотренные Конвенцией.

1.2 О настоящем документе

Во время проведения переговоров по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Подпрограмма ЮНЕП по химическим веществам инициировала проект, финансово поддержанный Фондом глобальной окружающей среды (ФГОС) для помощи 12 странам² в разработке Национальных планов выполнения (НПВ), в укреплении их национальных возможностей по управлению СОЗ и по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции. Настоящее техническое руководство по разработке НПВ было подготовлено Всемирным банком и Подпрограммой ЮНЕП по химическим веществам как часть этого проекта.

Совет ФГОС на своем совещании в мае 2001 года принял руководство по финансовой поддержке «деятельности по реализации мер» в отношении СОЗ, включая Национальные планы выполнения (ФГОС 2001 – [Первоначальные руководящие указания в отношении деятельности по реализации Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях](#). Это руководство рекомендуется использовать странам, стремящимся получить финансирование ФГОС, в нем приведена базовая информация и предложен пятиступенчатый процесс организации разработки Национального плана выполнения в стране³. Однако в них не дается подробного описания того, как должен выполняться каждый вид деятельности. Это руководство основано на Руководстве ФГОС и дополняет его. Поскольку два рассматриваемых документа действуют на различных уровнях, они разработаны с тем, чтобы дополнять друг друга, и не могут каким-либо образом вступать в противоречие друг с другом.

Настоящий документ разработан с тем, чтобы предоставить странам руководство в порядке помощи при разработке НПВ. В Конвенции ясно сказано о том, что НПВ должны разрабатываться для решения конкретных проблем каждой из Сторон, и данное руководство предлагается лишь как один из путей соблюдения требований по разработке НПВ. Таким образом, оно не является предписанием, и его следует применять, в целом или частями, в том случае, когда Страна сочтет его полезным для успешной разработки НПВ. Настоящий вариант документа разрабатывался с учетом нужд развивающихся стран, которым требуется конкретное руководство на начальном этапе выполнения Конвенции.

Первоначальный проект настоящего руководящего документа был разработан при финансовой поддержке организации Датского сотрудничества по вопросам окружающей среды и развития (DANCED) и был рассмотрен международной группой экспертов, в которую входили представители Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Учебного и научно-исследовательского института ООН (ЮНИТАР), Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирного банка, Всемирного фонда природы (ВФП), Всемирного совета по хлору (ВСХ) и правительств Дании, Замбии, Чили, Швейцарии и Швеции. В дальнейшем в документ будут, по

¹ “Стороны” могут включать государства или региональные организации экономической интеграции, которые согласились принять обязательства по Конвенции, и для которых Конвенция вступила в силу.

² Барбадос, Болгария, Гвинея (Конакри), Замбия, Ливан, Мали, Малайзия, Микронезия, Папуа-Новая Гвинея, Словения, Чили, Эквадор.

³ По состоянию на май 2002 года ФГОС принял предложения из 55 развивающихся стран и стран с переходной экономикой, основанные на руководстве, опубликованном в 2001 году.

необходимости, вносятся поправки с учетом проблем, возникающих в процессе его применения в этой области.

Этот текст был пересмотрен с целью включения в него конкретных руководящих указаний, касающихся осуществления Роттердамской конвенции. Хотя между Роттердамской и Стокгольмской конвенциями имеются определенные несоответствия, существует также и тесная взаимосвязь между ними. Поскольку процесс составления перечня в рамках Роттердамской конвенции частично зависит от окончательных регламентационных мер, принятых Сторонами, можно ожидать, что, по крайней мере, некоторые химические вещества, включенные в перечень в рамках Стокгольмской конвенции, будут включены в первую очередь в перечень в рамках Роттердамской конвенции. Многие химические вещества уже включены в перечень, составленный в рамках обеих конвенций. При принятии национальных мер по осуществлению положений обеих конвенций будет важно комплексным образом рассмотреть эти тесно связанные друг с другом обязательства и процедуры для обеспечения взаимодополняемости и избежания дублирования и накладок.

Учитывая взаимодополняемость Роттердамской и Стокгольмской конвенций, к странам обращается призыв не забывать о своих обязательствах по Роттердамской конвенции при разработке своих национальных планов выполнения в рамках Стокгольмской конвенции. Для облегчения этого в соответствующие разделы настоящего документа были включены необходимые ссылки.

1.3 Сроки выполнения

Каждая Страна должна предоставить свой НПВ на Конференцию Сторон в течение двух лет с момента, когда Конвенция для этой Страны вступит в силу.

Предполагалось, что процесс, описываемый в настоящем документе, будет завершен в течение двух лет, однако, он может быть выполнен в более короткие сроки.

Для Стран, разрабатывающих НПВ до вступления для них Конвенции в силу, срок может быть продлен.

1.4 Структура и применение настоящего Руководства

В Разделе 1 настоящего документа приведена основная необходимая информация. В Разделе 2 изложены общие принципы, которые помогут составить НПВ. В Разделе 3 перечислены основные обязательства Стокгольмской конвенции по разработке НПВ.

В Разделах с 4 по 9 описаны фазы процесса разработки НПВ с указанием целей каждой фазы, результатов, задач, которые необходимо выполнить, примененного метода и имеющихся руководящих документов, которые могут оказаться полезными.

По всему тексту используются «гиперссылки»⁴, чтобы читатель мог получить более подробную информацию по отдельным частям процесса или детальное описание конкретных аспектов требуемой технической работы.

В каждом разделе приведен перечень ссылок на руководства и отчеты, которые могут оказаться полезными при составлении НПВ. Полного руководства на настоящий момент не имеется, однако странам следует запрашивать ЮНЕП о наличии каких-либо дополнительных руководящих документов, которые становятся доступными.

2. Общие принципы

Настоящее руководство составлено с учетом следующих моментов, которые считаются важными для успешного развития НПВ:

- НПВ должен быть адаптирован с учетом нужд Страны, разрабатывающей его, и приемлемым для выполнения Страной своих обязательств по Стокгольмской конвенции; он должен быть представлен на Конференции Сторон.
- При разработке НПВ следует основываться на текущей работе и имеющихся оценках и не следует «изобретать колесо».

⁴ Гиперссылки позволяют автоматически перейти к другим частям настоящего документа или к электронным документам, например, во всемирной сети Интернет, когда на компьютере пользователя имеется к нему доступ.

- НПВ не следует разрабатывать изолированно, а с надлежащим учетом целей устойчивого развития в плане соответствующей политики в социальной и экономической сферах, политики в отношении окружающей среды, а также мер по извлечению максимальной пользы⁵. Они должны быть связаны с соответствующими инициативами там, где необходимо добиться наибольшей эффективности и избежать дублирования усилий⁶.
- Ввиду существования схожих элементов с аспектами Роттердамской конвенции, например в том, что касается импорта и экспорта химических веществ, к Сторонам обращается просьба при разработке своих НПВ учитывать требования Роттердамской конвенции.
- Конвенция налагает на участвующие Стороны обязательства в отношении 12 химических веществ. Однако, существует процедура, в соответствии с которой в Конвенцию могут быть включены другие химические вещества. Следовательно, важно, чтобы НПВ предусматривал возможность включения новых химических веществ, в отношении которых Страна принимает на себя обязательства.
- Настоящее руководство следует применять в сочетании с текстом Конвенции и ее приложений, но оно не является ни ее юридическим толкованием, ни детальным анализом мер, необходимых в конкретной стране.

3. Национальные планы выполнения

В соответствии с Конвенцией требуется разработать Национальные планы выполнения, как это подробно изложено ниже.

3.1 Обязанность, предусмотренная статьей 7 Стокгольмской конвенции

Статья 7 Конвенции гласит:

"1. Каждая Страна:

- a) разрабатывает и стремится осуществлять план выполнения своих обязательств, предусмотренных настоящей Конвенцией;
- b) направляет свой план выполнения Конференции Стран в течение двух лет после даты вступления для нее в силу настоящей Конвенции; и
- c) пересматривает и обновляет соответствующим образом свой план выполнения на периодической основе и в соответствии с процедурой, которая будет определена в решении Конференции Стран.

2. Стороны, в случае целесообразности, сотрудничают по прямым каналам или через глобальные, региональные и субрегиональные организации и проводят консультации со своими национальными заинтересованными сторонами, включая женские организации и группы, занимающиеся охраной здоровья детей, с целью оказания содействия разработке, осуществлению и обновлению своих планов выполнения.

3. Стороны стремятся использовать и, в случае необходимости, создавать средства для включения национальных планов выполнения по стойким органическим загрязнителям, где это целесообразно, в свои стратегии устойчивого развития".

3.2 Результаты

Национальный план выполнения, в соответствии с которым выполняются обязательства по Стокгольмской конвенции при учете, нужд и приоритетов отдельной Страны, а также имеющихся у этой Страны ресурсов.

⁵ Например, НПВ должен быть хорошо интегрирован с национальными планами действий или стратегиями в отношении окружающей среды.

⁶ Следует рассмотреть, например, собранные данные и произведенные оценки, существующие в результате выполнения региональных соглашений и проектов, а также таких проектов, как финансируемый ФГОС проект по региональной оценке стойких органических загрязнителей, <http://www.chem.unep.ch/pts/default.htm>

Поскольку НПВ будет отражать условия каждой отдельной страны, не представляется возможным указать точно уровень детализации, необходимый в каждом конкретном случае. Однако в настоящем документе предлагается ряд рекомендованных элементов НПВ (см. приложение 5), которые могут использоваться Сторонами как основа для подготовки НПВ, который адаптирован к их условиям и подходит для представления на Конференцию Сторон.

3.3 Основная ответственность

Следует определить «Национальную головную организацию» (НГО), которая возьмет на себя ответственность по созданию структуры и механизма разработки НПВ.

В представленной в настоящем документе структуре Национальная головная организация создаст комитет заинтересованных лиц и исполнительный орган, которые будут привлекать экспертов и целевые группы для завершения работы. Эксперты, по необходимости, могут быть как местные, так и зарубежные.

3.4 Заинтересованные стороны – кто и зачем

Проблема СОЗ затрагивает многие области, включая законодательство, охрану окружающей среды, управление в сельском хозяйстве, здравоохранении, промышленности, регулирование отходов, а также интересы различных общественных и иных групп. Для того, чтобы создать эффективный и успешный НПВ, необходимо вовлечь в процесс и привлечь к участию в нем широкие слои «заинтересованных сторон». Ниже перечислены некоторые из наиболее важных групп участников, которые следует рассмотреть:

- Официальные лица в государственных структурах, участвующие в разработке политики (министры/политики/руководители департаментов или министерств): необходимы, чтобы обеспечить должный приоритет проблеме СОЗ и для выделения достаточных ресурсов.
- Правительственные чиновники: ключевые фигуры в правительственных департаментах и агентствах, которые могут координировать необходимые вовлекаемые ресурсы и быть ответственными за меры, включенные в НПВ.
- Правительственные чиновники, отвечающие за осуществление Роттердамской конвенции и других соответствующих международных природоохранных соглашений, как механизм обеспечения координации.
- Неправительственные организации: включая соответствующие экологические и природоохранные организации, научные и общественные институты, женские движения, а также промышленные, торговые, сельскохозяйственные и профессиональные объединения, такие как профсоюзы. Все они имеют отношение к применению, производству СОЗ и альтернативных химических веществ, торговле ими или подпадают под их влияние.
- Партнеры по экономической интеграции в регионе, поскольку СОЗ могут действовать трансгранично, а принимаемые меры могут повлиять на торговлю или должны быть скоординированы с другими странами.
- Международные природоохранные организации (в частности, учреждения-исполнители ФГОС, ответственные за разработку НПВ, т.е. ЮНЕП, ПРООН, Всемирный Банк и в целях развития деятельности по Стокгольмской конвенции, также Программа ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), ФАО и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)) для предоставления рекомендаций и помощи.

4. Разработка НПВ - резюме по фазам

Процесс разработки НПВ можно отчетливо представить, выделяя пять фаз⁷:

1. Создание координирующего механизма и организации процесса;
2. Создание реестров СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала;

⁷ В настоящем документе процесс разбит на «фазы», в других информационных документах используется термин «этапы». «Этапы», описанные в руководящих принципах ФГОС, касающихся мероприятий по осуществлению Конвенции, и «фазы», приведенные в настоящем документе, идентичны.

3. Оценка приоритетов и определение целей;
4. Составление Национального плана выполнения; и
5. Поддержка НПВ и его представление.

В последующих разделах настоящего документа подробно рассмотрена каждая фаза с точки зрения возможных целей, задач и мер, которые должны выполняться выделенными лицами и группами для завершения каждой фазы процесса. [Схема процесса](#) представлена в приложении 7.

Указанные пять фаз процесса разработки НПВ могут быть отчасти полезны для развивающихся стран и стран с переходной экономикой в их усилиях по выявлению приоритетов в финансовой и технической областях, а также в организации работы по выполнению обязательств в соответствии с Конвенцией. При подготовке совместимых планов всем странам могут быть полезны "Элементы, рекомендуемые для рассмотрения при разработке основ НПВ" (см. приложение 5).

5. Фаза I – Создание координирующего механизма и организация процесса

Успешная разработка НПВ требует эффективного планирования проекта и создание управляющей структуры. Успех дела будет, вероятно, зависеть как от наличия эффективного исполнительного органа, ответственного за разработку НПВ, так и от привлечения к работе широкой группы заинтересованных сторон. Фаза 1 определяет этапы и один возможный механизм создания прочной основы для разработки НПВ.

5.1 Цель

Повысить осведомленность в правительственных департаментах, министерствах и ведомствах в вопросе СОЗ, Стокгольмской конвенции и необходимости разработки НПВ.

Начать процесс повышения осведомленности в вопросах, связанных с СОЗ, среди заинтересованных сторон вне государственных структур.

Заручиться достаточной политической поддержкой для успешной разработки НПВ.

Создать механизм планирования, управления и надзора для разработки НПВ, состоящий из эффективной исполнительной группы и механизма вовлечения в процесс всех соответствующих заинтересованных сторон, в частности основываясь на работе, проводимой по линии других международных природоохранных соглашений, таких, как Роттердамская конвенция.

Создать структуру, основу и процедуры для разработки НПВ.

Выработать подробный план проекта по развитию НПВ и получить требуемую экспертную поддержку, необходимые ресурсы и средства для успешного создания на фазе разработки "целевой группы" (см. приложение 1).

Выработать план кампании по распространению информации и начать ее.

5.2 Результаты

Поддержка, полученная от всех соответствующих государственных структур, по созданию исполнительного органа и группы обзора, ответственных за разработку НПВ.

Созданный механизм разработки НПВ и участия заинтересованных сторон, включая необходимое комитеты и группы (см. приложение 1).

Соглашение по плану проекта по разработке НПВ с определенными обязанностями и выделенными ресурсами.

Вводимый в действие, по мере необходимости, механизм распространения информации среди заинтересованных сторон и общественности.

Выявление "[целевых групп](#)" для рассмотрения отдельных аспектов процесса разработки НПВ.

5.3 Основная ответственность

Создание координирующего механизма может быть возложено на политиков и на официальных лиц, которые несут ответственность за политику в области природоохранных многосторонних

соглашений, в частности за работу Национального координационного центра по Стокгольмской конвенции и за вопросы, относящиеся к Стокгольмской конвенции.

Планирование проекта будет входить в обязанности Подразделения по координации проекта (ПКП).

5.4 Заинтересованные стороны – кто и зачем

Политики/министры, ответственные за выполнение международных природоохранных соглашений, должны быть вовлечены в процесс для оказания содействия осуществлению в согласовании с другими соответствующими международными природоохранными соглашениями, такими, как Роттердамская конвенция, и обеспечения необходимой поддержки на высшем уровне. Кроме того, эти заинтересованные лица могут потребовать выполнения обязательств путем привлечения законодательных органов.

Если необходимо, следует привлечь или получить консультацию других правительственных и неправительственных должностных лиц, ответственных за осуществление международных природоохранных соглашений в нижеперечисленных конкретных областях:

- Окружающая среда: вероятно область, основная для всеобщего управления и координации НПВ, а также определяющая для экологических проблем, включая регулирование отходов.
- Финансы: область, необходимая для обеспечения требуемой финансовой поддержки для развития и внедрения НПВ; с учетом потенциального влияния на экономику.
- Сельское хозяйство: область, в которой применяются СОЗ-содержащие пестициды, для нее действуют требования в отношении остаточных количеств пестицидов в продуктах питания.
- Промышленность: регулируется регламентами на продукцию, а также на выбросы побочных продуктов.
- Импорт и экспорт: требуется надлежащий контроль потоков СОЗ из страны и в страну.
- Здравоохранение: особенно та его часть, которая относится к борьбе с переносчиками малярии (для обеспечения контроля ДДТ) и к вопросам воздействия СОЗ.
- Торговля: вопросы, которые могут оказывать влияние на торговлю, такие как ограничения рынков и меры контроля торговли отходами.
- Транспортировка: вопросы безопасной перевозки химических веществ.

Неправительственные:

- Представители промышленности и торговли, такие как торговые ассоциации и профессиональные объединения. Примерами могут служить производители химической продукции, импортеры, экспортеры, конечные пользователи, сельскохозяйственный сектор, энергетика, промышленность по переработке отходов, прочие производственные сферы, к которым могут относиться регламентирующие меры в отношении непреднамеренно производимых продуктов. Проблемы, связанные с СОЗ, могут влиять на многие отрасли экономики.
- Экологические группы и выступающие за здоровое общество организации, а также другие группы общественности, обеспокоенные проблемой СОЗ. Действие СОЗ может влиять на окружающую среду и здоровье людей.
- Группы, выступающие за здоровье и безопасность: воздействие на рабочем месте является важным аспектом регулирования СОЗ.
- Представители общественности, включая представителей женских и молодежных групп, а также групп выступающих за здоровье детей и национальных меньшинств, для обеспечения принятия во внимание их обеспокоенности.
- Научные и исследовательские институты. Проблема СОЗ может представлять техническую сложность и может потребовать специальных знаний.

5.5 Задачи

Следует иметь в виду, что хотя здесь обозначен и один механизм, могут быть применены иные механизмы или видоизменения этой базовой структуры, в зависимости от того, что более приемлемо для страны. Механизм, представленный в настоящем документе, включает комитет заинтересованных сторон на высоком уровне (Национальный координационный комитет или НКК), исполнительный орган (Подразделение координации проекта, включающее Национального координатора проекта), а также целевые группы и экспертов, которые могут быть привлечены к проекту для выполнения конкретных задач.

Национальная головная организация (см. приложение 1), возможно министерство или правительственный департамент аналогичного уровня будут официально выделены в качестве органа, на который возложена основная ответственность за решение проблемы СОЗ и выполнение Стокгольмской конвенции. Этот орган будет уполномочен создавать или запускать координирующий механизм, и механизм, вовлекающий заинтересованные стороны, оказывать ему административную поддержку и обеспечивать, при необходимости, интеграцию существенных видов работ. Ежедневная работа обеспечивается координирующим подразделением по управлению проектом.

Создание механизма исполнения проекта:

Координационный центр по Стокгольмской конвенции и/или координатор проекта, если таковые уже выделены, должен:

- Предоставить базовую информацию по проблеме СОЗ, включая краткий обзор проблемы в ее современном понимании в стране, а также перечень требований Стокгольмской Конвенции.
- Провести предварительную оценку тех секторов экономики и видов деятельности, которых могут коснуться мероприятия, требуемые в соответствии с Конвенцией, с тем, чтобы выявить заинтересованные стороны. ФАО выпустила руководящие принципы по выбору заинтересованных сторон применительно к проблеме устаревших пестицидов, включая СОЗ, – «Руководящие принципы для стран», Серия ФАО по удалению пестицидов, № 11, Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН, Рим (Country Guidelines, FAO Pesticide Disposal Series 11, Food and Agriculture Organisation). В документе ЮНИТАР и Международной программы по обоснованному управлению химическими веществами «Разработка и поддержка комплексных национальных программ по обоснованному управлению химическими веществами» (Developing and Sustaining an Integrated National Programme for the Sound Management of Chemicals) обсуждается важность вовлечения заинтересованных сторон в управление химическими веществами.
- См. также приложение D в «Принципах сотрудничества с заинтересованными сторонами при разработке политики и выполнении программы» (Principles for Cooperation with Stakeholders in Policy Development and Programme Implementation) в Руководстве по разработке планов действия по обоснованному управлению химическими веществами ЮНИТАР.
- Если это представляется целесообразным, дать основную информацию по проблеме СОЗ для распространения ее среди потенциальных заинтересованных сторон и организовать контактный центр для всех, кто хочет получить информацию о разработке НПВ. Следует рассмотреть возможность создания механизма реагирования на информационные запросы о СОЗ со стороны общественности, промышленности и др. Может быть полезен документ ЮНЕП «Избавление мира от СОЗ: методические рекомендации по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях» (Ridding the world of POPs: A guide to the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants).

НГО должна:

- Подобрать персонал Подразделения координации проекта (ПКП) (см. приложение 1), которая возьмет на себя ответственность по осуществлению разработки НПВ. Выделить или подтвердить назначение определенного лица - [Национального координатора проекта - НКП](#) (см. приложение 1) для осуществления руководства проекта и управления работой ПКП.

- Подготовить предварительный список ключевых заинтересованных сторон в государственных структурах и вне их, которые должны быть привлечены к участию в [Национальном координационном комитете – НКК](#) (см. приложение 1) или в альтернативном механизме, вовлекающем заинтересованные стороны в работу.
- Разработать надлежащее рабочее задание (РЗ) для ПКП, Национального координатора проекта и консультантов, которые будут вовлечены в процесс (замечания по рабочему заданию – см. приложение 1). Разработать для членов ПКП и НКК механизмы связи, передачи информации, согласования заданий и обратной связи.
- Создать ПКП и начать планирование проекта⁸.

ПКП разрабатывает наиболее приемлемый механизм контроля и наблюдения, а также способ привлечения заинтересованных сторон. В настоящем руководстве «НКК» в том виде, как он представлен выше, используется в качестве примера. Страны должны создать системы управления проектом и, по необходимости, в соответствии с конкретными обстоятельствами, привлечь заинтересованные стороны.

План и организация проекта:

ПКП следует:

- Составить план проекта по разработке НПВ, в котором распределены обязанности, требуемые ресурсы и бюджетные средства, а также определены необходимость обучения и наращивания потенциала в соответствии с поставленными задачами. Настоящее руководство и [основное содержание НПВ](#) (см. приложение 5) могут помочь в определении элементов плана проекта.
- Завершить разработку структуры развития НПВ, включая: координирующий механизм для основной группы, при необходимости, широкое привлечение заинтересованных сторон, механизм по выявлению нужд и реагированию на них в плане наращивания внутреннего потенциала и внешнего содействия.
- Выявить и создать “целевые группы” (см. приложение 1) для осуществления ими руководства при выполнении технических задач в Фазе II.
- Выявить имеющиеся программы и инициативы, которые могут иметь отношение к проблеме СОЗ (например, программа контроля устаревших пестицидов, Роттердамская конвенция, комплексная программа борьбы с переносчиками заболеваний, инициативы по созданию реестров эмиссий, программа устойчивого развития). Обеспечить, чтобы были установлены связи с этими программами, что будет способствовать осведомленности о каждом усилении и координации с программой по СОЗ.

Информирование и повышение осведомленности общественности

В соответствии с Конвенцией (статья 7, пункт 2) требуется, при необходимости, прямое или опосредованное сотрудничество с заинтересованными сторонами. Будучи однажды создан, НКК будет отвечать за планирование путей повышения осведомленности общественности и заинтересованных сторон, методов проведения консультаций с заинтересованными сторонами, а также методов передачи информации и решения вопросов и проблем. Важная информация в этом отношении имеется в документе ЮНИТАР «[Укрепление информационного обмена для обоснованного управления химическими веществами](#)» (предварительный проект, февраль 2003 года) (Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management).

Следует уделить внимание вовлечению всех заинтересованных сторон, включая неправительственные организации и независимых экспертов, которые имеют опыт работы в кампаниях по предупреждению химического риска, а также обеспечению прямого доступа всех заинтересованных сторон к информации с учетом аспектов, связанных с языковыми особенностями. При необходимости следует создать надлежащую информационную систему.

⁸ Используя, при необходимости, первоначальные руководящие принципы ФГОС как отправную точку.

5.6 Метод и подход

Инициировать встречу ключевых государственных министерств и органов для создания ПКП и НКП. Заранее распространить документ, предоставляющий краткую информацию о Стокгольмской конвенции, обязательствах по ней, истории проблемы, о любых имеющихся в стране оценках проблемы СОЗ, а также перечень предлагаемых заинтересованных сторон для рассмотрения их вовлечения и предлагаемую форму их участия. Результатами подобной встречи могли быть: ожидаемый состав ПКП, четкая идея НКП, согласованная стратегия вовлечения заинтересованных сторон и контроля за проектом, план первоначального НКП или аналогичного органа, включая его состав и председателя.

Окончательно определить состав ПКП и составить подготовительные документы и информацию для его членов. Разработать повестку дня, ожидаемые результаты встречи и основные обоснованные правила работы ПКП.

Созвать первое совещание ПКП с целью выработать и согласовать правила разработки НПВ, обозначить технические задачи и цели, возложить обязанности по оценке и разработке НПВ. Согласовать механизм вовлечения заинтересованных сторон и инициировать созыв НКК. Разработать основы плана проекта, оценить имеющиеся ресурсы и определить ключевые фигуры, которые должны быть привлечены к работе.

Провести первое совещание НКК для ознакомления заинтересованных сторон с Конвенцией и ее требованиями к информации, обоснованием и целями. Представить план проекта по разработке НПВ. Собрать мнения о составе НКК, интересах и задачах заинтересованных сторон, о вопросах, требующих внимания, и предложить механизм получения дополнительной поддержки.

Согласовать предложенный план проекта разработки НПВ при консультации со всеми членами ПКП, создав, при необходимости, второе совещание по окончательной доработке плана. Предоставить план вниманию НКК и широких групп заинтересованных сторон, если это представляется целесообразным.

Разработать, при необходимости, механизм по привлечению заинтересованных сторон в ходе всего процесса развития и внедрения НПВ.

5.7 Имеющиеся руководящие документы

Руководство для стран, Серия ФАО по удалению пестицидов № 11, (ФАО)

Охрана здоровья человека и окружающей среды: руководство к Роттердамской конвенции по вопросам торговли опасными химическими веществами и пестицидами

Обзор Роттердамской конвенции

Разработка и поддержка комплексных национальных программ по обоснованному управлению химическими веществами (ЮНИТАР/МПОУХВ, 2004 год) (рабочий проект) (Developing and Sustaining an Integrated National Programme for the Sound Management of Chemicals)

Руководство по разработке планов действий по обоснованному управлению химическими веществами (ЮНИТАР, июль 2005 года) (проект) (Guidance on Action Plan Development for Sound Chemicals Management)

[Избавление мира от СОЗ](#): методические рекомендации по Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (ЮНЕП, 2002 год) (Ridding the world of POPs: A guide to the Stockholm Convention on Persistent Organic Pollutants)

[Укрепление информационного обмена для обоснованного управления химическими веществами](#) (ЮНИТАР/ЮНЕП, февраль 2003 года) (предварительный проект) (Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management)

Также см. на сайте www.epa.gov/cien ссылки на информационные ресурсы сети Интернет и учебные материалы, а также обращайтесь к ЮНЕП за дальнейшей информацией о программе сети обмена информацией о химических веществах.

6. Фаза II – Создание реестров СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала

6.1 Цели

Выполнить конкретные оценки, включая сбор и наработку целевых данных, требуемых для предоставления необходимой базовой информации для понимания каждой из Сторон масштаба проблемы СОЗ и для завершения НПВ. Эти оценки должны быть, по возможности, основаны на существующих информационных источниках.

Выявить имеющиеся узкие места в ресурсах, потенциале и знаниях, которые препятствуют завершению оценки статуса СОЗ.

Выявить нужды стран в плане технической экспертизы и других видов помощи для завершения НПВ.

Способствовать координации и интеграции с политикой национального устойчивого развития, управления в области химических веществ и контроля загрязнения.

Способствовать, по необходимости, координации деятельности в рамках других региональных, субрегиональных и международных природоохранных соглашений, таких, как Роттердамская конвенция.

6.2 Результат

Сбор и наработка базовых данных для оценки проблемы СОЗ в стране. Может быть представлена, по мере необходимости и наличия, предлагаемая ниже информация:

- Соответствующие основные сведения для страны;
- Производство, импорт, экспорт, применение и контроль химических веществ, содержащих СОЗ;
- Институциональное окружение и оценка инфраструктуры для управления, регулирования и законодательного внедрения в области СОЗ;
- Влияние СОЗ на здоровье человека и окружающую среду;
- Предварительный реестр пестицидов, содержащих СОЗ;
- Предварительный реестр оборудования, содержащего ПХД;
- Предварительные реестры выбросов непреднамеренно произведенных СОЗ;
- Краткий обзор соответствующих данных по загрязнению окружающей среды и воздействию;
- Обзор ситуации с законодательством и механизмы его выполнения;
- Анализ социально-экономических аспектов применения СОЗ.

6.3 Основная ответственность

ПКП, ответственный за координацию и управление, по мере необходимости, использует сфокусированные целевые группы и содействие сторонних экспертов для разработки исходной информации и вариантов действий для определенных областей.

Целевые группы, ответственные за проведение определенной оценки. Например, страна может решить, что ей необходимы группа по СОЗ-содержащим пестицидам, группа по ПХД, группа по побочным продуктам, группа по загрязненным участкам. Другие задачи могут решаться ПКП, назначенными сотрудниками ПКП или сторонними экспертами под контролем ПКП.

6.4 Заинтересованные стороны – кто и зачем

На этой стадии разработки НПВ особенно важен вклад заинтересованных сторон, обладающих конкретными знаниями и фактической информацией. Представляется важным выявить эти группы и отдельных лиц, владеющих ключевой информацией и тесно работать с ними. Например, с непосредственными пользователями СОЗ-содержащих пестицидов с тем, чтобы определить их нужды (фактические или предполагаемые), а также методы применения и хранения этих веществ, с представителями промышленности, которые могли бы предоставить практическую информацию, относящуюся к оценке вероятных источников непреднамеренно производимых СОЗ.

6.5 Задачи

Предлагаемый список областей, которые нужно рассмотреть для создания приемлемой основы для разработки НПВ, представлен в “[основном содержании НПВ](#)” (см. приложение 5); они должны рассматриваться вместе с описанием задач, приведенными ниже.

Проанализировать задачи, которые требуется выполнить на этой фазе программы, и решить, необходимы ли обучение или помощь сторонних специалистов для достижения наибольшей эффективности групп, выполняющих оценки. Будет полезно координировать с ЮНЕП вопросы обучения и требований к экспертизе.

Составить простое резюме для завершения описательной части проекта, где можно использовать уже разработанный Профиль для страны, выполненный для целей управления в области химических веществ или аналогичное уже имеющееся резюме (заголовки приведены в “[основном содержании НПВ](#)” (см. приложение 5).

Если национальный профиль для страны не разработан, то рассмотреть необходимость его составления в сочетании с разработкой НПВ. Методическое руководство по подготовке национального профиля содержится в документе ЮНИТАР «Подготовка национального профиля для оценки национальной инфраструктуры для управления в области химических веществ: руководство» (Preparing a National Profile to Assess the National Infrastructure for Management of Chemicals: A Guidance Document), а также в его соответствующем дополнении по СОЗ «Подготовка/обновление Национального профиля как части Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, ЮНИТАР/ЮНЕП, 2002 год (Preparing/Updating a National Profile as Part of a Stockholm Convention National Implementation Plan).

Прочая информация может быть получена через проведение региональных оценочных исследований, такие как региональные оценки стойких токсичных веществ, сделанные ЮНЕП, а также легко найдена через сеть Интернет (на www.epa.gov/cien приводится информация по эффективному поиску информации в Интернет о СОЗ и других химических веществах в соответствии с совместным Проектом по сети обмена информацией о химических веществах ЮНЕП/Агентства по охране окружающей среды США.

Инициировать оценку «преднамеренно производимых» химических веществ, как они определены в Конвенции. Для целей настоящего руководства эта группа химических веществ подразделена на два раздела - “[Оценка пестицидов, содержащих СОЗ](#)” (см. приложение 2) и “[Оценка ПХД](#)” (см. приложение 3).

Инициировать “[Оценку непреднамеренно произведенных химических веществ](#)” (см. приложение 4).

Некоторые СОЗ относятся к нескольким категориям. Важно отметить, что гексахлорбензол (ГХБ) может рассматриваться как СОЗ-содержащий пестицид, промышленное химическое вещество, а также может относиться к категории непреднамеренно произведенных химических веществ. Полихлорированные бифенилы являются промышленными химическими веществами, которые также встречаются как непреднамеренно произведенные СОЗ. Следует внимательно относиться к тому, чтобы была рассмотрена вся соответствующая информация по этим веществам.

Провести обзор и оценить правовые рамки и институциональную инфраструктуру в отношении выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции.

При рассмотрении правовых рамок и институциональной инфраструктуры в отношении выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции следует провести оценку рамок и инфраструктуры, разработанных для осуществления других международных природоохранных соглашений, таких, как Роттердамская конвенция и Базельская конвенция, а также вопросы о том, могут ли они быть применимы. При разработке необходимой инфраструктуры для целей выполнения положений Стокгольмской конвенции следует также обратить внимание на одновременную разработку соответствующих правовых рамок и инфраструктуры для Роттердамской конвенции.

Провести обзор положения с выполнением касающихся импорта решений, принятых в соответствии с предусмотренной Роттердамской конвенцией процедурой предварительного обоснованного согласия (ПОС) в отношении тех химических веществ, которые также подпадают под действие Стокгольмской конвенции, в качестве средства определения национальных задач в отношении этих химических веществ.

Четко выявить пробелы в имеющейся информации, недостатки технической экспертизы и потенциала обеспечения выполнения по мере того, как они становятся очевидны.

Составить список приоритетных областей или областей, вызывающих сильную обеспокоенность, выявленных в процессе проведения оценок, подвести итог имеющимся знаниям, обобщить известные эффекты воздействия и вероятные риски, а также возможные меры по их устранению.

Собрать и подытожить имеющиеся данные по уровням СОЗ в окружающей среде и уровням воздействия на человека. Будет чрезвычайно полезно собрать воедино все соответствующие данные о концентрациях СОЗ в природных средах – воздухе, почве, воде, отложениях, растениях и животных. Кроме того, следует провести обзор и составить резюме по всем исследованиям по воздействию на человека или экосистемы. Итоговый документ должен содержать подробные сведения о проведенных измерениях, каких-либо выполняемых или выполненных программах, международных исследованиях (таких как исследования ВОЗ по загрязнению грудного молока) и типах рассмотренных проб. Руководство по сбору и анализу подобной информации выпущено в рамках профинансированного ФГОС проекта по региональной оценке стойких токсичных веществ - «Руководство по сбору, обработке и оценке данных по стойким органическим соединениям – их источникам, уровням в окружающей среде и эффектах», Подразделение ЮНЕП по химическим веществам, сентябрь 2000 год (Guidance Document for the Collection, Assembly and Evaluation of Data on Sources, Environmental Levels and Impacts of Persistent Toxic Substances).

В случае необходимости обеспечить связи с соответствующими национальными инициативами для того, чтобы избежать дублирования или противоречий и максимально увеличить эффективность (например, управление в области химических веществ, регулирование и удаление отходов, контроль загрязнения, устойчивое развитие).

Выявить и оценить все имеющиеся региональные, субрегиональные и международные соглашения и обратить внимание на соответствующую их связь с разработкой НПВ⁹.

Составить план и осуществлять или облегчать обмен информацией с другими Сторонами, как подробно изложено в Статье 9 Конвенции. Путем подобного информационного обмена ПКП может найти ценную информацию, содействующую разработке НПВ.

Продолжать работу по информированию общественности, повышению ее осведомленности и просвещению в соответствии со Статьей 10 Конвенции и согласно плану проекта.

Рассмотреть аспекты, связанные с научными исследованиями, разработкой и мониторингом в соответствии со статьей 11 Конвенции.

Основываясь на результатах, полученных при выполнении вышеописанных задач, рассмотреть социально-экономические аспекты, включая отрицательные последствия для рабочих и местных общин, влияния применения и уничтожения СОЗ, их замещения и сокращения, а также коммерческую инфраструктуру для внедрения неопасных альтернатив. Некоторые замечания, относящиеся к [социально-экономическому анализу](#), включены в приложение 6 и в "[Технический руководящий документ ОЭСР по применению социально-экономического анализа при принятии решений в области управления химическим риском](#)".

6.6 Метод и подход

Эта фаза разработки НПВ, вероятно, является одним из основных этапов разработки НПВ и требует привлечения серьезных технических разработок и тщательного анализа ситуации.

С целью успешного ведения процесса, будет важно наладить тесную связь между НКП и членами ПКП, а также «целевыми группами» и отдельными лицами, отвечающими за конкретные задания и постановку задач.

Ожидается, что основные усилия по сбору, наработке и обработке данных будут предприняты целевыми группами.

Периодические брифинги и совещания ПКП могли бы быть полезными с точки зрения информированности всех участников о состоянии дел и проведения обзора целей и результатов, полученных в ходе решения задач.

НКК должен участвовать в текущих событиях в соответствии с предварительно согласованным механизмом участия.

⁹ Межправительственные природоохранные организации или временный секретариат Стокгольмской конвенции могут оказать содействие.

6.7 Имеющиеся руководящие документы

Руководство по сбору, обработке и оценке данных по стойким органическим соединениям – их источникам, уровням в окружающей среде и эффектах (Подразделение ЮНЕП по химическим веществам, сентябрь 2000 года) (Guidance Document for the Collection, Assembly and Evaluation of Data on Sources, Environmental Levels and Impacts of Persistent Toxic Substances)

Методическое руководство по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов, ЮНЕП, 2001 год (Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases, UNEP, 2003)

Информация и программы по устаревшим пестицидам, имеющиеся в Интернет на странице: http://www.fao.org/WAICENT/FAOINFO/AGRICULT/AGP/AGPP/Pesticid/Disposal/guides_en.htm а (также CD ROM, который можно запросить в ФАО)

Руководство для назначенных национальных органов, касающееся деятельности секретариата Роттердамской конвенции (Guidance to Designated National Authorities on the Operation of the Rotterdam Convention Secretariat to the Rotterdam Convention) (Рим, Женева, 2004 год, имеется только в печатном виде; для получения копии можно связаться с секретариатом Роттердамской конвенции)

Документы для содействия принятию решений (ДСПР) в отношении отдельных видов химических веществ, подпадающих под действие процедуры предварительного обоснованного согласия (ПОС) в рамках Роттердамской конвенции

Циркуляры ПОС

Учебное руководство по составлению реестров устаревших пестицидов, Серия ФАО по удалению пестицидов № 10 (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10)

Проверочное руководство для принятия обоснованных решений при разработке планов действий, касающихся пестицидов, в рамках Стокгольмской конвенции

Руководство по выявлению ПХД и материалов, содержащих ПХД, ЮНЕП, 1999 год (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs)

Реестровые отчетные формы (Inventory report forms) – Реестр оборудования, содержащего ПХД, ЮНЕП, август 2002 года (Inventory of PCB-Containing Equipment)

Подготовка национального профиля для оценки национальной инфраструктуры для управления в области химических веществ: **Руководство** (ЮНИТАР, 1996 год) (Preparing a National Profile to Assess the National Infrastructure for Management of Chemicals: A Guidance Document)

Руководящий документ и приложение, относящееся к СОЗ -Подготовка/обновление Национального профиля как части Национального плана выполнения Стокгольмской конвенции, в части, относящейся к СОЗ, ЮНИТАР, 2002 год (рабочий проект) (Preparing/Updating a National Profile section related to POPs)

Выявление конденсаторов, содержащих ПХД – информационный буклет для электриков и электротехнических компаний, Совет по охране окружающей среды Австралии и Новой Зеландии АНЗЕК, 1997год) (Identification of PCB containing capacitors – an information booklet for electricians and electrical contractors, ANZECC (Australian and New Zealand Environment and Conservation Council)

ПХД – **Компиляция информации** на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и OSPAR, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХД и сокращению поступления ПХД из этого оборудования, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation of information, derived from HELCOM Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use)

ПХД – **Компиляция и оценка** информации, предоставленной договаривающимися сторонами, в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases)

Основы управления ПХД, МФХБ, 2002 год (Framework for the Management of PCBs)

ПХД **трансформаторы и конденсаторы**: от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, 2002 год (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal)

Выбросы ПХД и ПАУ в процессах высокотемпературного сжигания и производства энергии, Агентство по окружающей среде (Англия и Уэльс), 2002 год, **Технический отчет R&D P4-052/TR** (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes, Environment Agency (England and Wales))

Технический руководящий документ по применению социально-экономического анализа при принятии решений в области управления химическим риском (Директорат по окружающей среде, ОЭСР, 2002 год (Technical Guidance Document on the **Use of Socio-Economic Analysis in Chemical Risk Management Decision Making**, Environment Directorate)

Также см. руководящие указания по оценке информации о химических веществах в Интернет и по созданию сети обмена информацией на сайте www.epa.gov/cien, а также обращайтесь к ЮНЕП за дальнейшей информацией о Сети обмена информацией по химическим веществам.

7. Фаза III – Оценка приоритетов и определение целей

Эта фаза предназначена для проведения, в итоге, предварительной оценки приоритетных проблем, относящихся к СОЗ, на основе специфической для страны системы, основанной на множестве критериев¹⁰, которая определяет наиболее важные направления для работы. Кроме того, разрабатываются первоначальные цели для руководства разработкой НПВ и национальной деятельности в области СОЗ.

7.1 Цели

Разработать специфичные для стран критерии выделения приоритетов среди вопросов, связанных с влиянием СОЗ на здоровье и окружающую среду.

Провести оценку имеющейся информации, полученной в Фазе II для выделения приоритетных областей для рассмотрения.

Выявить пробелы в данных и в имеющейся информации, которые препятствуют выполнению полномасштабной оценки приоритетности.

Поставить надлежащие краткосрочные цели и цели на перспективу по управлению в области СОЗ в соответствии со Стокгольмской конвенцией, а также с учетом Роттердамской конвенции в качестве средства определения и принятия упреждающих/превентивных мер для эффективного регулирования химических веществ, имеющих характеристики, аналогичные СОЗ.

7.2 Результат

Набор критериев, специфических для страны, для определения приоритетности проблем, связанных с влиянием СОЗ на здоровье человека и окружающую среду.

Предварительная оценка приоритетов для страны.

Выявление пробелов в данных и недостатков, препятствующих проведению полномасштабной оценки.

Ряд предварительных целей для страны по управлению в вопросах, связанных с СОЗ в соответствии со Стокгольмской конвенцией.

Понимание возможных связей с Роттердамской конвенцией и возможностей для обеспечения синергизма – принятие совместных действий между двумя конвенциями.

7.3 Основная ответственность

ПКП проведет разработку критериев и обзор работы, необходимой для создания основной базы. Может потребоваться экспертиза сторонних консультантов, представителей государственных структур и др. Предварительные рекомендации, сделанные ПКП, могут быть рассмотрены НКК для облегчения процесса выявления приоритетов для страны и определения целей.

¹⁰ Оценка должна основываться на учете всех относящихся к вопросу аспектов – следовательно, должна быть разработана система, основанная на «множестве критериев», т.е. с учетом степени значимости для обеспечения принятия во внимание всех аспектов.

Для того чтобы помочь обеспечить уделение всестороннего внимания работе, проводимой в рамках Роттердамской конвенции, следует привлечь назначенный национальный орган, определенный в Роттердамской конвенции.

7.4 Задачи

Разработать критерии или показатели, которые помогут определить существование значимой проблемы по данным и прочей информации, полученным в отношении СОЗ. Эти критерии должны учитывать данные о здоровье человека, экологические и социально-экономические последствия и доступность альтернатив.

Провести обзор результатов по “Оценке пестицидов, содержащих СОЗ” (см. приложение 2), “Оценке ПХД” (см. приложение 3) и “Оценке непреднамеренно произведенных химических веществ” (см. приложение 4), а также другой информации, собранной в соответствии с разработанными выше критериями.

Рассмотреть результаты обзора законодательства, выполненного в Фазе II в соответствии со Стокгольмской конвенцией с целью выявления тех областей, где необходимы изменения, определения характера необходимых изменений, связанных с обязательствами Стороны по Конвенции, и графика их внедрения.

Проанализировать институциональные основы для выявления возможных приоритетных областей, которые необходимо усилить и усовершенствовать.

Провести обзор требований законодательства и обязательств, вытекающих из международных, региональных и прочих договоров, в которых участвует страна (например, соответствующие положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия, региональные соглашения, которые относятся к проблеме СОЗ или национальной политике по управлению в области химических веществ и др.), и выявить слабые звенья в институциональных, правовых и экологических составляющих этой проблемы.

Основываясь на обзоре, сформулировать приоритеты для деятельности в области выполнения обязательств страны по Стокгольмской конвенции, уделяя особое внимание статьям 3,4 и 5 Конвенции и соответствующим приложениям.

Провести процедуру постановки исходных задач. ПКП должен предоставить базовую информацию о текущей ситуации, включая сведения о пробелах в данных и узких местах, а также очертить круг возможных задач, относящихся к управлению в области СОЗ. НКК может работать вместе с расширенной группой заинтересованных сторон или провести серию совещаний для обсуждения необходимых краткосрочных задач и задач на более отдаленный период. Эти предварительные задачи можно использовать для следующей фазы разработки НПВ, они будут пересматриваться и обновляться по мере появления дополнительной информации.

7.5 Метод и подход

ПКП разрабатывает перечень возможных критериев по оценке приоритетности вопросов, связанных с СОЗ. Этот перечень может быть перепроверен в соответствии с критериями, используемыми в других странах, и проанализирован международными организациями или экспертами. До того как окончательно сформулировать критерии, они должны быть рассмотрены и согласованы в НКК.

ПКП инициирует рассмотрение данных, собранных в Фазе II разработки НПВ, как это описано выше, проводит первоначальную оценку ключевых областей и составляет перечень приоритетов, используя разработанные критерии.

Эта оценка и обзор представляются в НКК для внесения дополнений и изменений.

Основываясь на требованиях Стокгольмской конвенции и оценке работ, необходимых для их выполнения, а также учитывая перечень приоритетов, ПКП формулирует перечень возможных задач по управлению в области СОЗ и выполнению Конвенции.

НКК или иной механизм используется для проведения обзора возможных задач и четкого изложения необходимых краткосрочных задач и задач на более отдаленный период по управлению в области СОЗ и разработке НПВ.

7.6 Имеющиеся руководящие документы

Разработка плана по регулированию риска, который представляют приоритетные химические вещества, ЮНИТАР, 2001 год, рабочий проект ([Developing a Risk Management Plan for a Priority Chemical](#))

Укрепление обмена информацией по обоснованному управлению химическими веществами, ЮНЕП/ЮНИТАР, февраль 2003 года (предварительный проект) ([Strengthening Information Exchange for Sound Chemicals Management](#))

8. Фаза IV – Составление национального плана выполнения

8.1 Цель

Выявить и собрать информацию о возможных вариантах управления в области СОЗ с целью выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции и соответствующих обязательств по Роттердамской конвенции с указанием масштабов применения, ограничений, затрат и выгод для каждого варианта.

Оценить приоритетность имеющихся вариантов и мер, необходимых для выполнения требований Стокгольмской конвенции и национальных задач.

Составить проект адаптированного для страны Национального плана выполнения по внедрению положений Стокгольмской конвенции, национальных задач и приоритетов, скоординированный (там, где это необходимо) с мероприятиями, принимаемыми страной в рамках программы устойчивого развития.

Определить требования для привлечения помощи в целях завершения проведения необходимой оценки и сбора информации для итогового варианта НПВ и для его выполнения.

8.2 Результаты

Провести анализ имеющихся вариантов по выполнению обязательств по Стокгольмской конвенции и, если это уместно, по Роттердамской конвенции, а также целей страны по управлению в области СОЗ.

Разработать проект НПВ, готовый для предоставления Конференции Сторон, содержащий соответствующий план, объединяющий планы действий по различным аспектам проблемы управления в области СОЗ, а также вспомогательную информацию, как это требуется для выполнения Стокгольмской конвенции и выполнения национальных задач по управлению в области СОЗ.

Выявление потребностей по наращиванию потенциала и внешнему содействию для выполнения обязательств по Конвенции.

8.3 Основная ответственность

ПКП отвечает за работу на этой фазе. ПКП может привлечь к работе консультантов, сторонних экспертов и организации, например, ЮНЕП. Процесс анализируется и контролируется НКК в соответствии с действующими механизмами.

8.4 Задачи

Оценка вариантов

Основываясь на результатах обзора, проведенного в Фазе III, показывающего сложившуюся в стране ситуацию и определяющего, выполняются ли обязательства по Конвенции и учитываются ли национальные приоритеты и цели, сформулировать целенаправленный перечень вариантов и мер, которые должны быть выполнены страной для достижения желаемого положения дел. Может оказаться полезным рассмотреть каждую группу химических веществ (пестициды, содержащие СОЗ, промышленные химические вещества/ПХД и непреднамеренно производимые СОЗ) и разработать поэтапный план с указанием затрат, необходимых ресурсов, оценкой значимости и оценкой выгод/результатов. Руководство по разработке планов действий в соответствии со Стокгольмской конвенцией, разработанное Подпрограммой ЮНЕП по химическим веществам, представляет необходимые к рассмотрению элементы и шаги по разработке планов и стратегий действий, которые отвечают требованиям Конвенции.

Руководство по применению одного целостного подхода к оценке природоохранной технологии и основы оценки риска для окружающей среды приведено в публикации, озаглавленной

"Техническое пособие по инструментам регулирования в области окружающей среды для анализа решений", которое было издано Международным центром технологий для окружающей среды, серия технических публикаций № 14 (Technical Workbook on Environmental Management Tools for Decision Analysis, International Environmental Technology Centre, Technical Publication Series 14) (см. <http://www.unep.or.jp/ietc/Publications/techpublications/TechPub-14/index.asp>)

Рассмотреть результаты и варианты с точки зрения соотношения затраты-эффективность и выгоды-затраты и определить, нужно ли вносить изменения в национальные задачи в отношении решений, имеющихся ресурсов или изменения приоритетов.

Разработка НПВ – общие вопросы

Конвенция предусматривает разработку конкретных планов выполнения и стратегий, например, плана выполнения по ДДТ и стратегии по выявлению загрязненных участков. Сторонам предлагается провести анализ Конвенции с целью выявления конкретных требований или указать конкретные элементы для каждого случая.

В Руководстве также предлагаются дополнительные планы действий и стратегии, которые непосредственно в Конвенции не указаны, однако могут оказаться полезными при организации деятельности и выполнения обязательств Стороны в разработке НПВ.

Стороны могут, там, где это необходимо и полезно, связать планы действия и планируемые стратегии для выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции, а также выполнения задач страны в области управления СОЗ с существующими национальными программами по устойчивому развитию, в частности с программами по управлению в области химических веществ, комплексному контролю вредителей и болезней, экологически обоснованному регулированию отходов и контролю промышленного загрязнения. На протяжении всего процесса следует анализировать подходящие методы выполнения или использовать индикаторы, которые должны выявить эффективность предпринимаемых действий, что позволит принять решение о включении их в НПВ.

При разработке стратегий и планов действий по выполнению Стокгольмской конвенции можно значительно выиграть в плане общей эффективности и производительности при координации действий с Роттердамской и Базельской конвенциями. В этом документе внимание обращается на взаимосвязь с основными элементами Роттердамской конвенции. Аналогичные возможности для принятия совместных мер в ходе осуществления Роттердамской конвенции изложены в более подробно составленном руководстве по национальным планам действий, которые должны быть разработаны в рамках Стокгольмской конвенции. Увязывание вопросов, затрагиваемых этими конвенциями, описано в документе, озаглавленном «Конвенции об опасных химических веществах и отходах», ЮНЕП, 2002 год (The Hazardous Chemicals and Wastes Conventions).

По мере разработки каждого плана действий полезно рассмотреть административные требования по внедрению механизмов, способствующих осуществлению Конвенции, в местное законодательство, в функции и обязанности секретариата, а также установить ответственность за ее выполнение. Учитывать требуемые укрепляющие институциональные и регламентирующие меры (привлекая результаты всей подготовительной работы и разработки плана действий).

Выявить требования по исключениям и всем другим вопросам, связанным с Конвенцией. Предложить механизм по обеспечению обновления, по необходимости, исключений.

Разработка НПВ – конкретные планы действий и составляющие

При разработке плана действий по пестицидам, содержащим СОЗ, для интегрирования мер, принимаемых по пестицидам, содержащим СОЗ, в расширенные программы по обоснованному управлению в области сельскохозяйственных культур могут оказаться полезными следующие документы: подготовленный Международной программой по обоснованному управлению химическими веществами «Сокращение и прекращение использования стойких органических пестицидов», Женева, 2002 год (Reducing and Eliminating the Use of Persistent Organic Pesticides) и "Международный кодекс поведения по распределению и применению пестицидов ФАО" (International Code of Conduct on the Distribution and Use of Pesticides). Серия документов и руководств ФАО, в которых рассматривается проблема устаревших пестицидов, может дать основы подхода к накопленным запасам и обеспечению положения, при котором подобные проблемы не повторяются. Работа в этом направлении должна быть увязана с той частью НПВ, в которой СОЗ рассматриваются в качестве отходов.

Если в стране применяется ДДТ или может потребоваться его применение, Сторонам следует составить и внедрить конкретный план действий, удовлетворяющий требованиям Части II

приложения В Конвенции. Следует рассмотреть упомянутое выше руководство, а также отдельное руководство ВОЗ по применению и замене ДДТ, включая документ «[План действий по снижению зависимости от ДДТ при борьбе с переносчиками заболеваний](#)», ВОЗ, Женева, 2001 год (Action Plan for the Reduction of Reliance on DDT in Disease Vector Control, WHO/SDE/WSH/01.5).

В приложении А, Части II Стокгольмской конвенции рассматриваются конкретные требования к ПХД, что отражает широкое применение ПХД в оборудовании с длительным сроком эксплуатации. План действий по ПХД может строиться на результатах предварительной оценки видов применения ПХД и выполнять задачу по выявлению и выведению из эксплуатации ПХД-содержащего оборудования, как конкретно указано в Конвенции. Кроме того, план должен содействовать мерам по снижению воздействия и риска. Меры по удалению ПХД и обращению с отходами ПХД должны быть увязаны со стратегией по запасам и отходам.

Будет необходимо предложить варианты управления в области ПХД с учетом выполнения обязательств по Конвенции, а также скорейшей ликвидации и поэтапного сокращения ПХД и определить препятствия и затраты, выгоды и потенциальные риски для различных вариантов (имеющиеся возможности удаления, затраты, стоимость замены, наличие альтернатив, оценка потенциального загрязнения окружающей среды в случае протекания, выявление слабых мест и др.). Документ ЮНЕП «ПХД трансформаторы и конденсаторы: от эксплуатации и реклассификации до реклассификации и удаления», ЮНЕП, Женева, 2002 год (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal) приводит полезные рекомендации по многим аспектам управления в области ПХД и альтернативным жидкостям. В документе ХЕЛКОМ «Руководство по мерам в отношении ПХД», 2001 год (PCB Guidance on Measures) детально рассматриваются меры, принятые в странах ХЕЛКОМ в отношении управления в области ПХД. В документе «[Основы управления ПХД](#)», МФБХВ, 2002 год (Framework for the Management of PCBs) перечислены составляющие возможного экологически обоснованного подхода к ПХД.

При рассмотрении возможных вариантов удаления ПХД могут оказаться полезными документы «Обзор существующих технологий уничтожения ПХД, отличных от сжигания», ЮНЕП, 2000 год (Survey of Currently Available Non-incineration PCB Destruction Technologies) и «Реестр существующих в мире мощностей для уничтожения ПХД», ЮНЕП, 1998 год (Inventory of Worldwide PCB Destruction Capacity).

Руководство ЮНИТАР по обоснованному управлению химическими веществами предоставляет ценную информацию и стратегии, которые могут помочь в разработке приемлемых основ по управлению химическими веществами, содержащими СОЗ. Домашняя страница этой программы - <http://www.unitar.org/cwm/>, на которой есть ссылки на рекомендации по различным вопросам управления химическими веществами, включая [оценку риска](#). В соответствии со Статьей 5 Конвенции должен быть разработан конкретный план действий по проблеме выбросов СОЗ в результате непреднамеренного производства. Этот план может разрабатываться, при необходимости, на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Этот план должен основываться на необходимости проведения оценки и обновления данных по эмиссиям в соответствии с методическими указаниями ЮНЕП по реестрам и быть увязан с любыми другими видами деятельности, ведущимися в стране по реестрам или регистрам выбросов и переноса загрязнителей (например, РВПЗ – регистрам выбросов и переноса загрязнителей). В него также должны быть включены конкретные мероприятия по развитию обучения и повышению осведомленности в вопросе стратегий и механизма оценки их эффективности. Действия по применению «наилучших имеющихся методов» (Best Available Techniques - BAT) и «наилучших видов природоохранной деятельности» (Best Environmental Practice - BET) для снижения выбросов при непреднамеренном производстве в соответствии с Конвенцией может быть поддержана руководством, разрабатываемым Группой экспертов по ВАТ/ВЕР, созданной Межправительственным комитетом для ведения переговоров. Это руководство может основываться на принципах, изложенных в части V приложения С к Конвенции.

Будет необходимо в соответствии со Статьей 6 Конвенции разработать стратегии по снижению или прекращению выбросов, связанных с запасами и отходами, и по координации действий и мер с планами для каждой из групп СОЗ. Действия по СОЗ должны координироваться с более широкими программами и инициативами по управлению опасными химическими веществами и опасными отходами. Руководство по регулированию запасов и отходов можно получить в серии документов ФАО по устаревшим пестицидам, упомянутым выше. Рекомендации по СОЗ, являющимися отходами, разрабатываются секретариатом Базельской конвенции «[Техническое руководство по отходам, состоящим или содержащим ПХД, ПХТ и ПББ \(Y10\)](#)», секретариат Базельской конвенции, Женева (Technical Guidelines on Wastes Comprising or Containing PCBs, PCTs and PBBs (Y10)) (этот документ должен быть обновлен с тем, чтобы отражать состояние на

2002 год). Более подробные общие [рекомендации](#) по управлению опасными отходами можно найти на странице Базельской конвенции в Интернет: www.basel.int.

Также будет необходимо в соответствии со Статьей 6 Конвенции поддержать разработку соответствующих стратегий по выявлению и принятию необходимых мер в отношении участков, загрязненных СОЗ. Информация, которая может помочь в выявлении участков, загрязненных диоксинами и фуранами, приведена в Методическом руководстве ЮНЕП по реестрам.

Руководство по оценке участков, загрязненных пестицидами, и принятию необходимых мер представлено в документе "[Оценка загрязнения почв: справочник](#)", ФАО, 2002 год (Assessing Soil Contamination: a reference manual).

Страны должны составить план совершенствования или продолжения текущего обмена информацией с другими Сторонами Конвенции (как это установлено Статьей 9 Конвенции). Рекомендации по теме можно найти в документе ЮНИТАР «Обмен информацией для обоснованного управления химическими веществами», (Information Exchange for Sound Chemicals Management). Более подробную информацию по обмену информации и сетям можно получить из совместного проекта ЮНЕП и Агентства по охране окружающей среды США по обмену информацией и созданию сетей обмена информацией на сайте www.epa.gov/cien.

Каждая Страна должна, по мере своих возможностей, повышать и улучшать информированность общественности, ее осведомленность и способствовать обучению, в соответствии со Статьей 10 Конвенции.

Стороны также должны, по возможности, способствовать соответствующим исследованиям, разработкам, мониторингу и сотрудничеству в области СОЗ и/или предпринять шаги по их развитию, а также определить механизм отчетности для оценки состояния дел и предоставления отчетов в соответствии с требованиями по Конвенции (Руководство по этому вопросу будет предоставлено секретариатом Конвенции).

Составление проекта НПВ

Каждая Страна должна разработать подробную «дорожную карту» с тем, чтобы показать, какие потребуются меры, какие необходимы действующие лица и какие нужны ресурсы. Роли и обязанности ключевых игроков будут детализированы при разработке механизма выполнения. Следует также более детально представить роль и требуемый вклад международных организаций, а также финансовые и технические ресурсы. Здесь может оказаться полезной система логической матрицы для четкого представления о том, какие меры и ресурсы потребуются для их практической реализации. Подробное руководство по применению системы логической матрицы при планировании проекта приведено во "[Введении в систему логических подходов](#)" (Introduction to the Logical Framework Approach).

Будет необходимо подготовить проект документа. Раздел [Основное содержание](#) (см. приложение 5) НПВ может использоваться как руководство по вопросам, которые могли бы быть включены в проект НПВ. Понятно, что конкретные сведения, включаемые в каждый раздел, будут зависеть от ситуации в каждой стране, поставленных приоритетов, национальных задач и масштаба мер, требуемых для выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции. Например, там, где точно известно, что в силу исторических или современных условий химические вещества не применяются, и где уже действует законодательство с соответствующими мерами принуждения, которое обеспечивает выполнение требований Конвенции, может не потребоваться большой детальной проработки НПВ.

Необходимость помощи

Будет необходимо четко определить те области, где потребуются помощь в выполнении НПВ. Там, где необходимо, представить как можно более подробную информацию о характере требуемой помощи, поставленных целях и о задачах, которые необходимо выполнить, с указанием стоимости, ресурсов и результатов. Виды помощи могут варьировать от информационной поддержки, обучения, проведения оценки, до инвестиционных проектов. Ясно, что любой из определенных инвестиционных проектов должен быть полностью оценен в отношении потенциальных доноров в соответствии с надлежащей практикой. Странам следует определить те области, где они выделить средства с тем, чтобы принять участие в финансировании деятельности.

8.5 Метод и подход

ПКП регулирует оценку вариантов с привлечением, при необходимости, экспертов как из самой страны, так и из-за рубежа.

Разработка планов действий, выявляющих варианты и определяющих разделы НПВ, является сферой ответственности целевых групп и лиц из ПКП, а также вспомогательных сторонних экспертов как из страны, так и, по необходимости, из-за рубежа.

Может потребоваться тщательная координация в общих вопросах, таких как правовой механизм и механизм обеспечения выполнения, импорт и экспорт, а также идентификация, классификация и регулирование отходов.

8.6 Имеющиеся руководящие документы

Техническое пособие по инструментам управления в области окружающей среды для проведения анализа решения, Международный центр технологий для окружающей среды, Серия технических публикаций № 14 (Technical Technical Workbook on Environmental Management Tools for Decision Analysis, International Environmental Technology Centre, Technical Publication Series 14) (см. также www.unep.or.jp/ietc/Publications/techpublications/TechPub-14/index.asp)

Конвенции об опасных химических веществах и отходах (ЮНЕП, 2002 г.)

[Сокращение и прекращение использования стойких органических пестицидов](#), МПЮУХВ, 2002 (Reducing and Eliminating the Use of Persistent Organic Pesticides (ЮМС, 2002)

[Программа ФАО по устаревшим пестицидам](#)

Оценивая загрязнение почв: [справочник](#), ФАО, 2002 год (Assessing Soil Contamination: a reference manual)

Руководящие принципы разработки национальных законов для выполнения положений Роттердамской конвенции, секретариат Роттердамской конвенции (сентябрь, 2004 год)

План действий по снижению зависимости от ДДТ при борьбе с переносчиками заболеваний, ВОЗ/SDE/WSH/01.5, Женева, 2001 год (Action Plan for the Reduction of Reliance on DDT in Disease Vector Control, WHO/SDE/WSH/01.5, WHO, Geneva 2001) (имеется на сайте: <http://www.pops.int/documents/guidance/NIPsFinal/who.pdf>)

Руководства ЮНИТАР по Регистрам выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) (UNITAR guides on Pollutant Release and Transfer Registries) охватывает принципы и практические аспекты систем РВПЗ:

Выполняя проект Национального [РВПЗ](#)

[Дополнение 1](#): Подготавливая оценку инфраструктуры национального РВПЗ

[Дополнение 2](#): Разрабатывая основные показатели национальной системы РВПЗ

[Дополнение 3](#): Внедряя процесс пилотной отчетности РВПЗ

[Дополнение 4](#): Структурируя предложение по национальному РВПЗ

[Обращаясь к обеспокоенности промышленности в области регистров выбросов и переноса загрязнителей](#), ЮНИТАР, 1998 (Addressing Industry Concerns Related to Pollutant Release and Transfer Registers) (UNITAR, 1998)

[Регистры выброса и переноса загрязнителей](#) – инструмент политики в области окружающей среды и устойчивого развития: Руководство для правительств, ОЭСР, 1996 (Pollutant Release and Transfer Registers - A Tool for Environmental Policy and Sustainable Development: Guidance Manual for Governments (PRTR Guidance Manual)

[Сборник методов по оценке выбросов](#) для РВПЗ, ОЭСР, июль 2002 (Resource compendium of PRTR Release Estimation Techniques, ENV/JM/MONO(2002)20 (OECD, July 2002)

[Введение в систему логических подходов](#), ПРООН, 2002 год (Introduction to the Logical Framework Approach)

[ПХД трансформаторы и конденсаторы](#): от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, 2002 год (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal)

[ПХД – Компиляция информации](#) на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и ОСПАР, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХД и сокращению поступления ПХД из этого оборудования, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation of

information, derived from HELCOM Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use)

ПХД - Компиляция и оценка информации, предоставленной договаривающимися сторонами в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases)

9. Фаза V – Поддержка НПВ и его представление

9.1 Цель

Четко сообщить о масштабе, необходимости, задаче и ценности НПВ.

Провести (по необходимости) консультации со всеми соответствующими заинтересованными сторонами по предлагаемому НПВ.

Подготовить окончательный вариант НПВ с учетом предложений заинтересованных сторон.

Обеспечить, при необходимости, политическую поддержку НПВ и его выполнению.

Направить согласованный НПВ Конференции Сторон Конвенции в течение двух лет после вступления его в действие.

Создать механизм периодического обновления и пересмотра НПВ в соответствии со Статьей 7 Конвенции.

Создать, как это требуется, механизм отчетности перед Конференцией Сторон.

Ввести в действие механизм внедрения НПВ.

9.2 Результат

Принятый в стране НПВ с разработанными в нем механизмами по обновлению, пересмотру и отчетности, заверченный и переданный, как это требуется. Конференции Сторон.

Созданный механизм для продвижения внедрения НПВ.

9.3 Основная ответственность

ПКП, НКК, политические деятели и назначенные официальные лица, ответственные за международные правовые соглашения и национальную политику в области окружающей среды и устойчивого развития.

9.4 Задачи

Подготовить приемлемые информационные материалы для передачи заинтересованным сторонам содержания, намерений, необходимости и выгоды НПВ.

Создать систему консультаций по НПВ для обеспечения положения, при котором заинтересованные стороны в государственных структурах и вне их были осведомлены о НПВ, при необходимости с соответствующими комментариями и объяснениями, и была налажена обратная связь по сбору данных для проведения сравнительной оценки.

Провести анализ сведений, полученных при консультациях и, при необходимости, внести изменения в НПВ.

Обеспечить, чтобы НПВ включал механизмы периодического обновления и пересмотра, что необходимо в соответствии со Статьей 7.

Представить пересмотренный и исправленный НПВ тем, кому это необходимо (министрам, начальникам департаментов и др.) для обеспечения его поддержки и приведения в исполнение.

Разработать и инициализировать механизм и структуру по внедрению НПВ.

Представить НПВ, как это требуется, на Конференцию Сторон.

9.5 Метод и подход

ПКП под руководством НКК должен определить механизм, который следует применять при консультациях по вопросу НПВ, и подготовить соответствующую информационную записку к плану с целью объяснения причин его разработки, его задач и значения, а также разъяснения процесса сбора данных, полученных в порядке реагирования на НПВ.

ПКП должен провести консультации, как было согласовано, и собрать данные, полученные в процессе реагирования, а также провести их оценку.

ПКП внесет изменения в НПВ, при необходимости с учетом полученной ответной реакции, а также представит измененный НПВ на рассмотрение НКК.

ПКП и НКК согласуют механизм обеспечения необходимой поддержки НПВ и мер, требуемых для его реализации. После получения необходимой поддержки ПКП обеспечит, чтобы НПВ, как это требуется, был направлен на рассмотрение Конференции Сторон.

9.6 Имеющиеся руководящие документы

Помимо приведенной выше информации, касающейся взаимодействия с заинтересованными сторонами, специальных руководств для этой фазы работы не выявлено.

Приложение 1

Национальные планы выполнения Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях – предлагаемый образец мероприятий по осуществлению и круга ведения

Организация выполнения

Национальная головная организация

Правительство страны назначит Национальную головную организацию (НГО) и Директора национального проекта, который должен занимать в НГО высокую должность (например, иметь ранг министра, ответственного секретаря или генерального директора). Директор национального проекта будет являться официально утверждаемым лицом, ответственным за отчетность о состоянии дел по проекту перед Учреждением-исполнителем ФГОС. Национальная головная организация будет юридическим лицом, ответственным за исполнение проекта. НГО создаст Национальный координационный комитет (НКК), Подразделение координации проекта (ПКП) и выделит Национального координатора проекта (НКП), назначение которого следует согласовать с Учреждением-исполнителем ФГОС и утвердить в Национальном координационном комитете. НГО должна предоставить ПКП необходимую научную, техническую и административную поддержку, работая в тесном сотрудничестве с соответствующими государственными учреждениями, научной общественностью, государственным и частным секторами. Она должна обеспечить, чтобы вся деятельность по проекту не противоречила поставленным целям.

Национальный координатор проекта

Национальный координатор проекта будет работать в качестве ответственного секретаря Национального координационного комитета и следить за выполнением всего проекта и его координацией с Учреждением-исполнителем ФГОС (см. также Рабочее задание). Он/она будет отвечать за достижение целей проекта и его результаты, включая подготовку НПВ.

Национальный координатор проекта будет отвечать за создание Группы проекта и организацию работы Подразделения координации проекта. Основу Группы проекта составят Национальный координатор проекта и Ассистент проекта, работающие полный рабочий день, а также одного-трех национальных технических экспертов и финансиста. Национальной Группе проекта будет помогать один или несколько международных технических экспертов. Технические эксперты будут отвечать за правильность технических отчетов и документов, а также за всю техническую работу, выполняемую по проекту. Группа проекта будет отвечать за создание Целевых групп для выполнения конкретных видов деятельности по проекту. Сотрудники Группы проекта, а также Целевых групп должны быть одобрены Советом проекта или Координационным комитетом проекта. Ожидается, что деятельность в странах будет осуществляться децентрализованно при возложении ответственности за выполнение задач в пределах своей компетенции на различные государственные и/или неправительственные структуры (например, Министерство сельского хозяйства может отвечать за реестр пестицидов).

Национальный координационный комитет

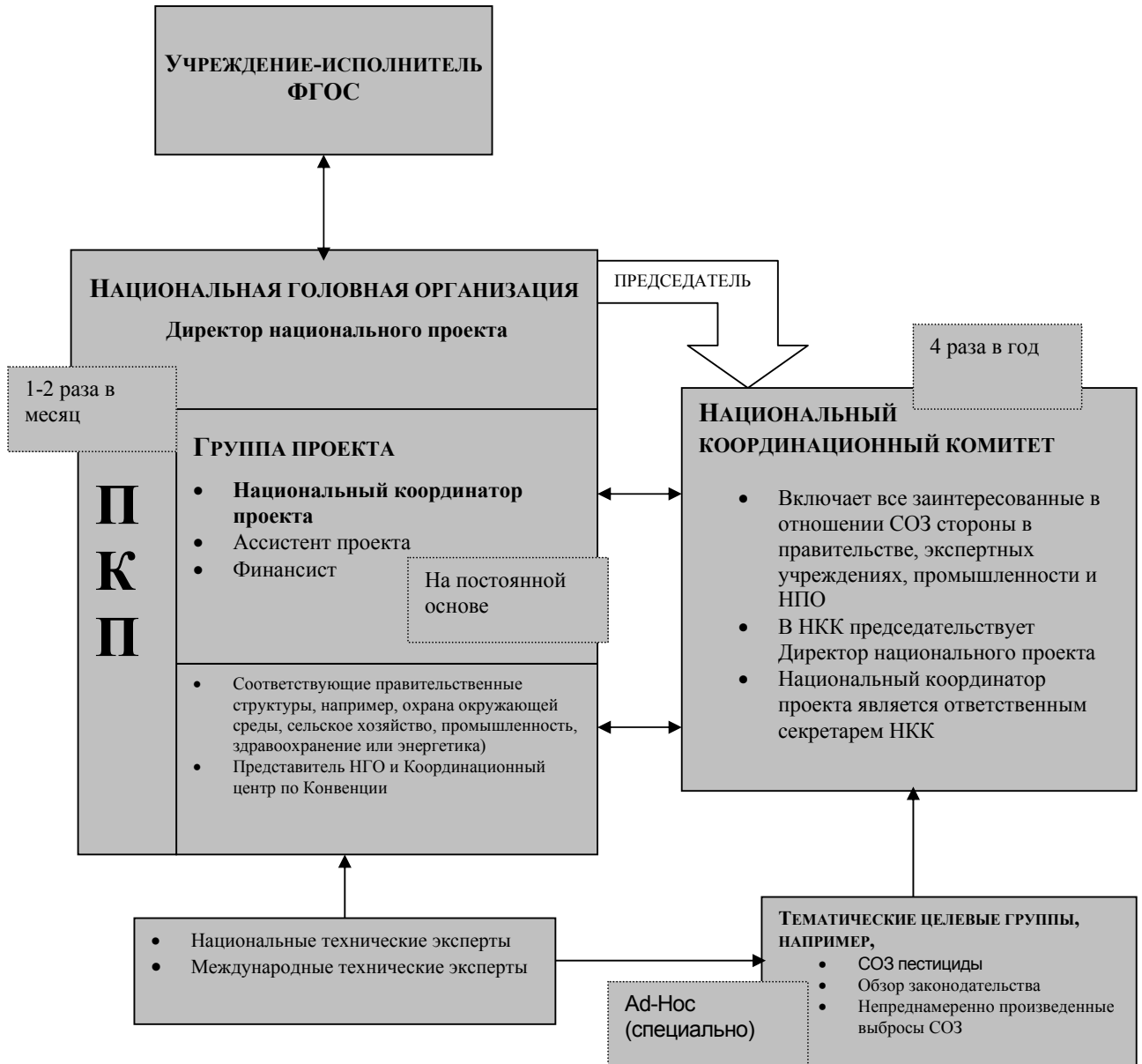
Национальный координационный комитет (НКК) будет осуществлять контроль за проектом. В целом, Национальный координационный комитет будет нести ответственность за разработку политики, функциональное руководство и общую координацию проекта. Функциональное руководство в отношении выполнения работы по проекту будет обеспечиваться путем анализа регулярных отчетов, мониторинга и деятельности по проведению оценки. Координационный комитет будет оказывать консультационную помощь и следить за выполнением проекта. Он также будет играть важную роль в дальнейшей мобилизации ресурсов, направленной на внедрение результатов проекта. Предлагается основой Координационного комитета сделать уже существующий межведомственный комитет, рассматривающий вопросы управления в области химических веществ;

его можно дополнить представителями других учреждений, имеющих отношение к проблеме СОЗ. Члены Координационного комитета будут выдвигаться соответствующим учреждением и назначаться НГО. Директор национального проекта будет председательствовать в Координационном комитете из государственных структур (министерств окружающей среды, промышленности, сельского хозяйства, здравоохранения, труда и, при необходимости, других), а также, если это целесообразно, представителей промышленности и общественности (природоохранных НПО, научных учреждений, профсоюзов и др.).

НKK может иметь в своем составе до 15 человек из соответствующих государственных структур, неправительственных организаций, производственного сектора и промышленных организаций. Председателем комитета будет являться Директор национального проекта или должностное лицо высокого уровня одной из организаций-участниц. НKK будет регулярно проводить квартальные заседания, а чрезвычайные собрания будут созываться при выявлении необходимости и при утверждении согласованным кворумом. Кворум должен составлять 50% от общего числа членов.

Некоторые страны могут решить создать НKK с исполнительными функциями и, следовательно, состоящими только из правительственных органов. В подобных случаях рекомендуется создать более широкий комитет для представительства неправительственных организаций, трудовых коллективов, научных учреждений, исследовательских институтов и промышленных организаций в целях лучшей их информированности и участия в процессах обзора и пополнения при разработке НПВ.

Возможная структура управления проектом



Ответственность НКК

Национальный координационный комитет будет способствовать координации деятельности национальных заинтересованных сторон по проекту, а также обеспечит руководство и поддержку выполнению проекта, Национальной организации-исполнителю и Национальному координатору проекта. Отдельные его члены будут ответственны за конкретные элементы разработки НПВ. Работая коллективно, Национальный координационный комитет будет составлять и окончательно дорабатывать НПВ. Говоря более конкретно, он:

- Одобрит подробный рабочий план и график по разработке НПВ;
- Определит и даст рекомендации по видам деятельности в отношении информирования общественности и повышения осведомленности;
- Одобрит состав целевых групп секторов и их рабочие планы;
- Даст рекомендации по разработке и обновлению Национального профиля по управлению в области химических веществ и необходимым изменениям действующих регламентов в соответствии с НПВ;
- Проведет анализ и одобрит отчеты по проекту, включая планы действия и стратегические документы;
- Обеспечит, чтобы вопросы, затрагивающие интересы нескольких секторов, должным образом рассматривались рабочими группами секторов.

Когда создан НКК с мандатом исполнительного органа, состоящий из представителей правительственных структур, широкая группа заинтересованных сторон может создать форум представителей НПО, работающих, научных институтов и промышленных организаций для того, чтобы обеспечить информированность, отслеживание и внесение вклада в процесс разработки НПВ,

Учреждение-исполнитель ФГОС

Учреждение-исполнитель ФГОС окажет, по мере необходимости, поддержку организации-исполнителю в ходе выполнения проекта. Конкретная поддержка будет оказана в следующих областях: содействие началу проекта, потенциальное участие в совещаниях Национального координационного комитета, слежение за выполнением рабочего плана, анализ проектной документации, проведение обзора, редактирования, и рецензирования отчетов по проекту, техническая поддержка (проведение технической экспертизы и поиск международных экспертов), поддержка переговоров по политике, финансовому управлению и бухгалтерской отчетности, оказание консультационных услуг при проведении аудита, подготовка ревизий бюджета, и способствование завершению деятельности.

Предлагаемое описание тематических целевых групп

Целевые группы, возглавляемые местным техническим экспертом, при возможной поддержке международных экспертов, будут осуществлять контроль за тщательным сбором информации и рассмотрением вопросов по разработке НПВ в области, которая относится к их конкретной задаче. Это можно осуществить различным образом, в том числе:

- Разработать рабочий план и бюджет (включая ожидаемые результаты, требуемые ресурсы и процедуры мониторинга) на время выполнения задач тематической целевой группой;
- Провести обзор положений Стокгольмской Конвенции, относящихся к изучаемым химическим веществам;
- Осуществить сбор базовой информации на национальном уровне (т.е. предметный ситуационный анализ) о производстве (преднамеренное или непреднамеренное производства), применении, присутствии в окружающей среде/организме человека и удалении рассматриваемого химического вещества (рассматриваемых химических веществ);

- Внести вышеупомянутую базовую информацию в разрабатываемый/обновляемый Национальный профиль;
- Рассмотреть соответствующие руководящие документы и экспертизы, имеющиеся в ЮНЕП, в других ключевых организациях МПОУХВ и прочих организациях, если таковые документы имеются;
- Разработать Планы действий на национальном уровне на системной основе путем рассмотрения соответствующих целей, выдвинутых Стокгольмской Конвенцией в отношении химических веществ, а также рассмотреть ключевые задачи и приоритетные направления, которые могут способствовать достижению целей, а также предоставить отчеты НКП.

Предоставление отчетов НКП

Для поддержки наращивания потенциала целевые группы будут создаваться, по мере возможности, с привлечением существующих специализированных институтов и учреждений, уже выделенных соответствующими министерствами для выполнения конкретных задач. Могут привлекаться представители науки и других секторов промышленности, которые имеют дело с применением, распределением и удалением СОЗ.

Национальный координатор проекта будет координировать работу целевых групп.

Примечания к предлагаемому Рабочему заданию

Национальный координатор проекта

История вопроса

Стороны Стокгольмской Конвенции должны разработать Национальные планы выполнения (НПВ), показывающие, как они будут выполнять свои обязательства по Конвенции. Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой имеют право на поддержку ФГОС по программе наращивания потенциала для укрепления своих возможностей по внедрению систематического и многостороннего процесса подготовки НПВ и его разработки.

Национальная организация-исполнитель проекта и Подразделение координации проекта (ПКП) будут созданы в каждой стране. Они будут ответственны за повседневное управление проектом и за обеспечение выполнения задач проекта и получение результатов, включая разработку НПВ.

Будет назначен Национальный координатор проекта (НКП), ответственный за повседневную работу по выполнению проекта.

Основные обязанности

Национальный координатор проекта будет ежедневно руководить проектом и нести конечную ответственность за обеспечение достижения его результатов и целей, включая разработку НПВ.

Будучи подотчетным Директору национального проекта (более подробно см. *Организацию выполнения Приложения 1*), Национальный координатор проекта несет следующие основные обязанности:

- Осуществляет и координирует повседневное управление проектом и персоналом проекта, включая администрирование проектом согласно соответствующим процедурам Учреждения-исполнителя ФГОС¹¹ в отношении проекта и сроков его выполнения.
- Руководит разработкой подробного плана проекта при сотрудничестве с заинтересованными техническими экспертами и при консультациях с Национальным координационным комитетом. Этот процесс включает подготовку рабочего плана; рабочих заданий для международных и национальных экспертов, нанятых для работы по проекту, составление контрактов для экспертов, подготовку технической спецификации оборудования, приобретаемого по проекту; оценка стоимости; составление графика работ, а также составление отчетов по планированию деятельности по проекту и бюджетных расходов.
- Обеспечивает свою полную осведомленность и ознакомление с финансовыми и техническими правилами, регламентами и процедурами, относящимися к выполнению проекта (как Учреждения-исполнителя ФГОС, так и национальной вышестоящей организации). НКП также будет нести ответственность за ознакомление сотрудников проекта (и прочих привлекаемых к работе сотрудников участвующих организаций) с этими правилами, регламентами и процедурами, а также с их применением.
- Обеспечивает выполнение деятельности, предусмотренной рабочим планом, такой как проведение совещаний, оценок потенциала, обучения, экологических оценок и инвентаризации.
- Осуществляет координацию, надзор и контроль деятельности работающих по контрактам (в том числе краткосрочным) консультантов и экспертов, включая контроль выполнения ими работ, материально-техническое обеспечение, изучение технических и текущих отчетов, достигаемых результатов и целей, а также финансовый контроль.

¹¹ ЮНЕП, ПРООН, Всемирный банк, а также в целях деятельности по реализации Стокгольмской конвенции ЮНИДО, ФАО и ВОЗ.

- Осуществляет связь с Учреждением-исполнителем ФГОС для получения помощи, требуемой при выполнении проекта, которая может осуществляться в виде конкретных технических указаний по проектной деятельности или в виде содействия в поиске и привлечении экспертов.
- Осуществляет регулярную связь с Национальным координационным комитетом и Группой проекта для обеспечения, чтобы мнения Группы проекта полностью учитывались при внедрении проекта.
- Обеспечивает выявление всех национальных заинтересованных сторон, а также их должную информированность и привлечение к проекту.

Длительность срока назначения: НКП будет назначен на весь срок действия проекта.

Квалификация и опыт:

Национальный координатор проекта предпочтительно должен обладать нижеследующими или сходными с ними данными:

- Ученая университетская степень в естественных науках, в сфере окружающей среды, в технических науках или в экономике;
- Минимум 6-10 лет профессионального опыта в области управления химическими веществами;
- Опыт работы по разработке и внедрению природоохранных программ и проектов, включая написание планов по управлению в области окружающей среды;
- Хорошие коммуникационные и управленческие навыки;
- Умение работать на компьютере;
- Знание языков приветствуется.

Требования к отчетности:

НКП должен работать под контролем Директора национального проекта и отчетываться перед ним. Он должен регулярно сообщать в Национальный координационный комитет о планах, состоянии дел и направлять технические отчеты по проекту.

НКП должен предоставлять квартальные финансовые отчеты и отчеты о состоянии дел в Учреждение-исполнитель ФГОС. Эти отчеты должны содержать квартальные сводки расходов, а также сведения о достижениях при выполнении проекта в текущем квартале, сообщать о каких-либо имеющихся или предполагаемых проблемах, а также о предлагаемых мерах по их разрешению. Также следует сообщать о нарушении предполагаемого графика выполнения работ.

Экземпляры отчетов о состоянии дел также могут направляться для информации членам Национального координационного комитета.

Описание предлагаемой должности **национального технического эксперта**

Основные обязанности

Национальный технический эксперт (НТЭ) будет работать под управлением Национального координатора проекта, осуществляя нижеследующие виды работ по проекту, необходимые для получения конкретных результатов (в соответствии с проектным документом).

- НТЭ будет отвечать за следующие экспертные направления:
 - обоснованное управление в области химических веществ;
 - разработка правовых, регламентирующих инструментов и рычагов, обеспечивающих соблюдение и выполнение обязательств по Стокгольмской конвенции;
 - анализ и контроль промышленного загрязнения и выбросов;

- наилучшие имеющиеся технологии (BAT) и наилучшие природоохранные методы (BEP) для категорий источников CO₂;
 - мониторинг выбросов CO₂ и присутствие CO₂ в воде, почве и отложениях;
 - управление в области устаревших запасов и участков, загрязненных CO₂;
 - социально-экономические последствия сокращения и ликвидации CO₂;
 - отбор проб и аналитические методы исследования CO₂ в различных средах;
 - мониторинг концентраций CO₂ в пищевых цепях и воздействия CO₂ на человека;
 - повышение осведомленности и вовлечение общественности;
 - экологически обоснованное уничтожение CO₂.
- НТЭ будет предлагать кандидатов для целевой группы и будет готовить соответствующие рабочие задания;
 - НТЭ может организовывать и/или осуществлять (с помощью международных технических экспертов или без нее) обучение и методическое руководство целевой группы, ответственной за выполнение конкретного задания;
 - НТЭ будет отвечать за проверку работы различных целевых групп, обеспечивая качество выполняемой технической работы и полученных результатов;
 - НТЭ будет отвечать за объединение результатов работы целевых групп и за подготовку (с помощью международных технических экспертов или без нее) итогового документа по согласованию с Национальным координатором проекта;
 - НТЭ будет тесно сотрудничать с Международным техническим экспертом в области своей работы и оказывать ему или ей необходимую поддержку на месте.

Длительность срока назначения: НТЭ будет назначен на ограниченное число месяцев, распределенных в соответствии с заданием по всему сроку действия проекта.

Квалификация и опыт

Специальные навыки и опыт, необходимые для решения поставленных задач, могут включать нижеследующие (или аналогичные им):

- Ученая университетская степень в соответствующей сфере (естественные науки, науки в сфере окружающей среды, технические науки, экономика или право);
- Минимум 6 лет профессионального опыта;
- Опыт работы по разработке, внедрению и управлению в области природоохранных программ и проектов, включая написание планов по управлению в области окружающей среды;
- Опыт управления и государственного администрирования;
- Хорошее знание национальных правовых вопросов в соответствующих областях (окружающая среда, здравоохранение, управление в области химических веществ и промышленное загрязнение);
- Хорошие коммуникационные навыки и навыки по обучению;
- Умение работать на компьютере;
- Знание одного из официальных языков ООН.

Описание предлагаемой должности **ассистента проекта**

Основные обязанности

Ассистент проекта (АП) будет помогать Национальному координатору проекта в управлении повседневной деятельностью и будет участвовать в выполнении проекта.

На него/нее будут возложены следующие обязанности:

- АП будет участвовать в повседневной деятельности по выполнению проекта и оказывать содействие Национальному координатору проекта;
- АП будет отвечать за ежедневную связь с партнерами по проекту и выполнение текущих задач (например, организация встреч/совещаний/учебных семинаров, подготовка базовых документов), когда не требуется участие Национального координатора проекта;
- АП будет участвовать в каждом заседании Группы проекта, а также заседаниях НКК/Совета проекта, готовить протоколы совещаний и распространять их среди всех участников. Он/она будут отвечать за ведение ежедневных записей о выполнении проекта;
- АП будет вести страницу проекта в Интернете.

Длительность срока назначения: Ассистент проекта будет назначен на весь срок действия проекта.

Навыки:

Лицо, занимающее этот пост, должно обладать специальными знаниями или опытом, аналогичными перечисленным ниже или близкими им:

- Минимум 1 год опыта работы по помощи в управлении проектом;
- Университетское образование в области естественных наук, менеджмента или экономики;
- Опыт работы по выполнению проекта;
- Хорошие коммуникационные и управленческие навыки;
- Умение работать на компьютере;
- Знание языков приветствуется.

Описание предлагаемой должности **финансиста**

Основные обязанности:

Финансист будет помогать Национальному координатору проекта в повседневной деятельности ведения всех финансовых операций. Обязанности Финансового работника включают:

- Отчетность на еженедельной основе о финансовом состоянии группы проекта;
- Своевременная оплата счетов после одобрения их Национальным координатором проекта;
- Выставление счетов сторонним юридическим лицам и контроль платежей. Финансовый работник ставит в известность Национального координатора проекта о возникновении проблем;
- Подготовка финансовых данных для включения их в ежеквартальную отчетность Национального координатора проекта;
- Просмотр и составление финансовой документации, предоставляемой ежемесячно;
- Техническое сотрудничество с банком (ведение счетов, контроль операций по ним, закрытие счетов);
- Ведение кассы группы проекта;

- Помощь Национальному координатору проекта в аудите проекта;
- Ведение вопроса по возврату НДС и подготовка налоговых деклараций;
- Ведение ведомостей по зарплате группы проекта;
- Сотрудничество при подготовке квартальных бюджетов.

Навыки и опыт:

Лицо, занимающее этот пост, должно обладать квалификацией и опытом, аналогичными перечисленным или близкими к ним:

- Опыт в ведении финансовых операций, перечисленных выше в должностных обязанностях;
- Профессиональная степень в экономике, бухгалтерском учете или аналогичных сферах, является преимуществом;
- Знакомство с соответствующими правовыми регламентами;
- Опыт работы в международных или зарубежных программах является большим преимуществом;
- Знакомство с соответствующими профессиональными компьютерными программами;
- Хорошие коммуникативные навыки.

Длительность срока назначения: Финансист будет назначен на весь срок действия проекта, но возможно на неполный рабочий день.

Требования к отчетности

Финансист будет подотчетен непосредственно Национальному координатору проекта.

Описание предлагаемой должности **международных консультантов**

Международные консультанты будут способствовать наращиванию потенциала в странах путем содействия национальным группам проекта в выполнении соответствующей деятельности, поддержки технической работы и оказания консультационных услуг и проведения обучения в конкретных специальных областях.

Задачи

Конкретные задания для Международных консультантов могли бы быть разработаны для каждого конкретного случая в зависимости от требований проекта, но могут включать оказание технического содействия и технические консультации в следующих конкретных специальных областях:

- Разработка природоохранных программ и проектов;
- Природоохранные оценки и аудит;
- Обоснованное управление в области химических веществ, включая, в частности, управление в области СОЗ;
- Промышленное загрязнение СОЗ;
- ВАТ¹¹ и ВЕР¹² для категорий источников СОЗ;
- Экологически обоснованное управление в области опасных отходов, содержащих СОЗ;
- Экологически обоснованное уничтожение и удаление СОЗ;

¹¹ Наилучшая имеющаяся технология (Best Available Technology, BAT)

¹² Наилучший вид природоохранной деятельности (Best Environmental Practice, BEP)

- Улучшение ситуации на участках, загрязненных СОЗ;
- Оценка действия СОЗ на здоровье человека;
- Оценка действия СОЗ на окружающую среду;
- Оценка социально-экономических последствий действия СОЗ;
- Отбор проб и проведение анализа СОЗ;
- Реестры эмиссий СОЗ;
- Альтернативы СОЗ, которые должны использоваться в борьбе с переносчиками заболеваний;
- Альтернативы СОЗ в борьбе с термитами;
- Альтернативы СОЗ в сельском хозяйстве;
- Альтернативы СОЗ в промышленности;
- Оценка стоимости и анализ затраты-выгоды;
- Законодательство и инфраструктура;
- Приведение в действие и обеспечение соблюдения.

Более конкретно, если это целесообразно, международный эксперт будет:

- Оказывать содействие в оценке: национального институционального потенциала по управлению в области СОЗ; национальных возможностей в области законодательства, регулирования и соблюдения выполнения; национальных возможностей по НИТ и НВПД; влияния СОЗ на социально-экономическую сферу, здравоохранение, окружающую среду в стране; социально-экономических последствий сокращения/уничтожения СОЗ; мониторинга СОЗ и потенциала исследования и развития;
- Проводить соответствующее обучение целевых групп и давать им консультации, а также просматривать подготовленные ими документы и отчеты;
- Оказывать содействие в разработке и пересмотре национальных реестров СОЗ;
- Оказывать содействие в разработке критериев по определению приоритетности СОЗ, а также вариантов по сокращению и уничтожению СОЗ;
- Предоставлять консультации: по выявлению препятствий в осуществлении постепенной отмены, сокращения, принятия мер и удаления СОЗ, а также мер по их устранению, по механизмам повышения осведомленности и обмена информацией; по необходимым мерам наращивания потенциала; по нуждам в области передачи технологии и ноу-хау; по оценке инвестиционной стоимости;
- Возглавлять работу по определению ближайших задач Национального плана действий, графика его выполнения и показателей;
- Проводить первоначальную оценку стоимости осуществления Национального плана выполнения.

Профессиональная компетентность и опыт

Международные консультанты должны обладать надлежащим опытом и навыками, которые должны соответствовать следующим:

- Ученая степень в естественных науках, в сфере окружающей среды, технических науках, законодательстве в области химических веществ или экономики;
- Минимум 10-15 лет профессионального опыта, предпочтительно в регионе;
- Знание природоохранного законодательства и законодательства в области управления химическими веществами в соответствии с должностными

обязанностями;

- Хорошие коммуникационные навыки и навыки по обучению;
- Очень хороший письменный и устный английский и/или другой официальный язык ООН (арабский, испанский, китайский, русский, французский);
- Знание вопросов, связанных с СОЗ, и положений Стокгольмской конвенции.

Материально-техническое обеспечение и стоимость

Проект будет осуществляться в стране, разрабатывающей СОЗ, однако ожидается, что консультанты будут находиться в ней только в течение времени, требуемого для выполнения своего экспертного задания.

Проект будет покрывать командировочные расходы, помимо стоимости самих консультаций.

Приложение 2

Оценка производства пестицидов, содержащих СОЗ, и их применения

В этом разделе рассматривается вопрос сбора и оценки основных данных по пестицидам, содержащим СОЗ. Особое внимание требует рассмотрение вопроса применения ДДТ для борьбы с переносчиками заболеваний, что может выходить за рамки компетенции властей, отвечающих преимущественно за химические вещества, используемые в сельском хозяйстве. Кроме того, важно, чтобы были должным образом учтены все виды применения ГХБ (промышленные и в качестве пестицида). В целевые группы могут быть включены специалисты со знаниями в каждой из этих областей.

Цель

Целями оценки СОЗ являются:

Провести обзор и подвести итоги по производству, применению, импорту и экспорту химических веществ, перечисленных в Приложении А и Приложении В Конвенции (кроме ПХД, которые представлены в разделе [Оценка ПХД](#)).

Собрать информацию по запасам и отходам, которые содержат пестициды, являющиеся СОЗ, или предполагается, что они их содержат.

Оценить правовые и институциональные основы контроля за производством, применением, импортом, экспортом и удалением химических веществ, перечисленных в Приложении А и Приложении В Конвенции (за исключением ПХД).

Выявить пробелы в информации, необходимой для завершения оценки.

Определить, соответствует ли сложившаяся ситуация решениям Стокгольмской конвенции и конкретизировать те области, где обязательства по Конвенции не выполняются.

Результат

Отчет, предоставляющий подробную информацию о предшествующем и современном производстве, импорте, экспорте, применении, запасах и удалении отходов пестицидов, содержащих СОЗ.

Оценка правовой, институциональной, регламентирующей систем и системы обеспечения соблюдения правовых норм для пестицидов, содержащих СОЗ.

Оценка пробелов в данных и нехватки информации в вопросах, касающихся пестицидов, содержащих СОЗ.

Основная ответственность

Вероятно, что будет выделена специальная [целевая группа](#), обязанностью которой будет выполнение этой оценки. По договоренности, эта группа будет подотчетна ПКП.

Целевая группа по выполнению этого задания должна быть составлена из лиц, отвечающих в стране за работу с пестицидами и, особенно, за любые инициативы по замене подхода, основанного на применении химических веществ, на более комплексную систему борьбы с вредителями, а также за любые инициативы по совершенствованию регулирования, лицензирования, контроля, применения и удаления химических веществ.

Особенно важно, чтобы к оценке ДДТ были привлечены официальные лица, ответственные за здравоохранение и борьбу с переносчиками заболеваний. Также важно, чтобы были установлены связи между государственными структурами, ответственными за борьбу с переносчиками заболеваний, и теми, которые отвечают за применение пестицидов в сельском хозяйстве, поскольку ДДТ может явиться ценным товаром для сельскохозяйственного сектора, и произойдет несанкционированная его «утечка» из области, где это вещество разрешено (борьба с переносчиками заболеваний) в другие сферы.

Следует, по возможности, привлекать и использовать опыт, накопленный в других выполняемых программах по выявлению устаревших пестицидов и обращению с ними.

Задачи

Создать механизм проведения оценки пестицидов, содержащих СОЗ, разработать план процесса распределения обязанностей и установить сроки выполнения.

Провести обзор и обобщить сведения об имеющихся правовых и институциональных основах в области производства, импорта, экспорта, применения, лицензирования, хранения, регулирования и удаления пестицидов, рецептурных продуктов, тары и остаточных количеств. Сравнить правовые основы с требованиями Стокгольмской конвенции. Сопоставить существующую систему с требованиями по Стокгольмской конвенции, выявить недочеты в политике, выполнении и обеспечении соблюдения обязательств.

Провести предварительный учет:

- Для каждого химического вещества обобщить, насколько это возможно, информацию о производстве, импорте, экспорте, видах применения в стране, присутствии в запасах и данные по отходам.
- Важно зарегистрировать наличие данных и эффективность соответствующих информационных систем, а также провести некоторую оценку надежности и качества данных. Это может помочь выявить и классифицировать пробелы в данных и информационные нужды для дополнительного сбора и наработки информации.
- Итоговая информация по каждому веществу должна показывать (для прошлого и настоящего периода) наличие его производства, импорта, экспорта, приготовления смесей в стране, и если таковое имеется, то где и в каких количествах. Какие-либо прошлые или современные виды применения и их характеристики (т.е. масштабы и характер операции – применение фермерами, схема применения для борьбы с переносчиками заболеваний и др.), условия хранения и обращение с запасами, известное или предполагаемое содержание в отходах или на заброшенных складах.

Любая инвентаризация, которая требует проведения практической инспекции пестицидов в местах их хранения, применения, накопления или наличия отходов, должна выполняться должным образом обученными лицами и с применением средств защиты. Для руководства следует обратиться к серии руководств ФАО по устаревшим пестицидам. Например, «Учебное руководство по инвентаризации устаревших пестицидов», Серия ФАО по удалению пестицидов, 10 (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10) содержит информацию по вопросам, включающим проведение инвентаризации и управление в области пестицидов, надлежащие средства защиты и необходимые меры по охране здоровья и безопасности.

Собрать информацию об участках, которые могли использоваться или используются для производства, приготовления смесей или обращения с СОЗ (включая отходы) таким образом, что это может привести к загрязнению участка.

Выявить в стране программы или инициативы, которые имеют отношение к управлению в области пестицидов, содержащих СОЗ, или к их замене, например, деятельность в отношении устаревших пестицидов, программ комплексного контроля вредителей или предложений таковых.

Метод и подход

Целевая группа разработает план, который будет одобрен ПКП (и, при необходимости, НКК).

Для получения базовой информации будут привлечены существующие источники информации и программы.

Будет разработана стратегия по сбору информации, в соответствии с имеющимися ресурсами, включая предполагаемые временные рамки. Лучшие

способы получения необходимой информации, вероятно, будут варьировать от страны к стране в зависимости от ситуации, способа управления в области химических веществ, а также масштабов и видов применения СОЗ.

Следует уделить внимание возможным трудностям, которые могут встретиться при проведении полной инвентаризации устаревших пестицидов. Может возникнуть необходимость проявить новаторский и творческий подход – например, для обнаружения запасов пестицидов, хранящихся отдельными фермерами в незарегистрированных местах.

Полевые работы, связанные первоначальной инвентаризацией, с полной инвентаризацией и проведением оценки на местах, должны выполняться надлежащим образом обученным и экипированным персоналом.

Руководство

[Информация и программы](#) по устаревшим пестицидам имеются в ФАО, включая данные на CD-ROM.

Учебное руководство по инвентаризации устаревших пестицидов, Серия ФАО по удалению пестицидов, 10, Рим (Training Manual for inventory taking of obsolete pesticides, FAO Pesticide Disposal Series 10)

Руководство по перекрестным вопросам для принятия обоснованных решений при разработке планов действий, касающихся пестицидов, в рамках Стокгольмской конвенции.

Приложение 3

Оценка ПХД

История вопроса

Статьей 3 Конвенции устанавливаются обязательства в отношении ПХД, как производимого химического вещества, а в Приложении А Части II даются конкретные меры в отношении ПХД в связи с широким применением их в электрооборудовании с длительным сроком эксплуатации.

В соответствии с Конвенцией разрешается применение ПХД в оборудовании (например, трансформаторах и конденсаторах) при разработке приоритетов в целях их удаления, самое позднее, к 2025 году (при возможном пересмотре Конференцией Сторон). Приоритеты для принятия мер и выявления оборудования, содержащего ПХД, представлены в Приложении А, Часть II. Если оборудование остается в эксплуатации, то Стороны должны принять меры по снижению воздействия ПХД. Удаление и ликвидация ПХД из оборудования должны вестись надлежащим образом.

На Стороны не возлагаются конкретные обязательства по проведению оценки ПХД и не приводятся иные графики работ, чем запрет производства, вступающий в действие при вступлении Конвенции в силу, и прекращения определенных видов использования ПХД к 2025 году. Однако для эффективного контроля применения и удаления ПХД потребуется:

- Знание о применяемых ПХД и ПХД в неиспользуемом оборудовании или запасах, накопленных для удаления;
- Понимание состояния и работы оборудования, содержащего ПХД;
- Надлежащий контроль за перемещением, техническим обслуживанием и обращением с каким-либо оборудованием, содержащим ПХД (в соответствии с определениями, соответствующими обязательствам по Конвенции);
- Наличие соответствующих систем управления отходами;
- Надлежащий и эффективный мониторинг и отчетность о применении оборудования, содержащего ПХД, его перемещении, продаже и удалении.

В данном приложении приведены шаги, которые помогут стране получить достаточные сведения о ситуации в отношении ПХД с тем, чтобы были разработаны положения те НПВ, которые будут эффективно действовать в отношении ПХД.

Цели

Оценить текущие виды применения ПХД в стране и понять, какие имеются их количества, типы оборудования, владельцы, методы эксплуатации, управление в области охраны здоровья и безопасности, а также переработка оборудования и материалов, содержащих ПХД, в конце срока эксплуатации.

Задачи

Собрать основную информацию о применении ПХД в стране, включая любые принимаемые меры по выявлению запасов, оборудования, участков производства, загрязненных участков и путей удаления. Также любые данные о загрязнении окружающей среды и мониторинге.

Провести обзор документов для составления справки по видам применения ПХД и возможным проблемам.

Рассмотреть составление руководства по соответствующим действиям в отношении оборудования, содержащего ПХД. Подобное руководство должно быть направлено на сведение к минимуму протекания, обеспечение, чтобы это оборудование выявлялось, и проводился его мониторинг с целью снижения риска для окружающей среды, на обеспечение изоляции оборудования, содержащего ПХД, от производства продуктов питания и кормов, а также на принятие мер по снижению риска замыкания и возгорания. Это руководство должно быть в виде,

приемлемом для распространения всем пользователям ПХД, выявленным в процессе разработки реестра.

Провести в стране предварительную инвентаризацию видов применения ПХД, оборудования, мест хранения и удаления. Если проводятся выезды на места, то они должны использоваться для маркировки и регистрации оборудования, которое содержит ПХД или предполагается, что оно его содержит, для облегчения выявления владельцев этого оборудования и людей, работающих с оборудованием, подпадающим под конкретные меры контроля. Документ ЮНЕП «Руководство по выявлению ПХД и материалов, содержащих ПХД», ЮНЕП, 1999 г. (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs) содержит ценную информацию и предложения по составлению реестра, также как и публикация «Выявление конденсаторов, содержащих ПХД – информационный буклет для электриков и электротехнических компаний», АНЗЕК, 1997 год (Identification of PCB containing capacitors – an information booklet for electricians and electrical contractors).

Провести обзор и представить отчет о действующих правовых нормах регулирования, применения, эксплуатации, мониторинга и удаления оборудования, содержащего ПХД, а также всех системах по соблюдению выполнения, принудительного внедрения и их эффективности.

Подход и метод

В начале процесса целевая группа организует составление и составит план проекта. Первым шагом может быть распределение обязанностей между отдельными членами целевой группы и выявление вопросов, к решению которых будет привлечена помощь сторонних специалистов (например, к составлению реестра). Вероятно, регулярные отчеты о состоянии дел будут периодически направляться в ПКП.

В начале должен быть составлен план взаимодействия с заинтересованными лицами. Это, возможно, лучше всего осуществить через действующий НКК или, может быть, потребуется более сфокусированный подход конкретно в отношении ПХД. Выбор механизма и подхода будет определяться ресурсами, составом и рабочим заданием НКК, а также составом и планом работ целевой группы.

Руководства

[Руководство по выявлению ПХД и материалов, содержащих ПХД](#), ЮНЕП, 1999 год (Guidelines for the Identification of PCBs and Materials Containing PCBs, UNEP)

[Формы реестровой отчетности](#)– Реестр оборудования, содержащего ПХД, август 2002 год (Inventory report forms - Inventory of PCB-containing Equipment, UNEP)

[ПХД – Компиляция информации](#) на основе Рекомендаций ХЕЛКОМ, Директив ЕС, ООН-ЕЭК-LRTAP, ЮНЕП и OSPAR, а также анализа соответствующих мер, направленных на безопасное обращение с используемым оборудованием, содержащим ПХД, и сокращение поступления ПХД из этого оборудования, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation of information, derived from HELCOM Recommendations, EU Directives, UN-ECE-LRTAP, UNEP and OSPAR, and analysis of appropriate measures aiming at safe handling and reduction of releases of PCB from PCB-containing equipment in use)

[ПХД – Компиляция и оценка информации](#), предоставленной договаривающимися сторонами, в отношении правовой обстановки, текущего применения, накопления и выбросов, ХЕЛКОМ, 2001 год (PCB – A compilation and evaluation of the information given by the Contracting Parties with the focus on legislative situation, current uses, stockpiles and releases)

[Основы управления ПХД](#), МФБХВ, 2002 год (Framework for the Management of PCBs, IFCS 2002)

[ПХД трансформаторы и конденсаторы](#): от эксплуатации и регламентирования до реклассификации и удаления, ЮНЕП, 2002 год (PCB Transformers and Capacitors – from Management to Reclassification and Disposal)

Приложение 4

Оценка непреднамеренно произведенных химических веществ

История вопроса

Статья 5 Конвенции требует от каждой из Сторон в течение двух лет с момента вступления для Стороны Конвенции в силу разработать план действий или, где это целесообразно, региональный или субрегиональный план действий, разработанный, помимо прочего, для выявления, характеристики и принятия мер в отношении непреднамеренных выбросов СОЗ, перечисленных в Приложении С Конвенции. Оценка непреднамеренно производимых химических веществ должна быть предпринята в целях предоставления информации, требуемой для создания и внедрения плана действий, разрабатываемого в соответствии со Статьей 5.

Цель

Провести предварительную оценку существующих и планируемых выбросов химических веществ, перечисленных в Приложении С Конвенции.

Подробно рассмотреть существующие законы и политику, относящиеся к регулированию выбросов этих химических веществ, и оценить их эффективность и недостатки.

Результат

Первоначальный реестр выбросов химических веществ, перечисленных в Приложении С Конвенции, во все среды, их присутствие в продуктах питания и отходах, а также определение потенциально загрязненных участков.

Отчет о соответствующих законах, политике, мерах по обеспечению соблюдения и системах контроля, которые управляют выбросами и определяют технологические и эксплуатационные ограничения, применяемые к категориям источников.

Основная ответственность

Целевая группа, подотчетная ПКП, которой, при необходимости, оказывают поддержку сторонние эксперты.

Задачи

Проанализировать доступность экспертизы и предполагаемых мер. Организовать обучение или внешнюю поддержку для обеспечения надлежащей подготовки сотрудников для выполнения поставленных задач.

Оценить существующие и планируемые будущие выбросы СОЗ в результате непреднамеренного производства. В документе ЮНЕП «Методическое руководство по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов», ЮНЕП, Женева, 2001 (Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases) представлена методология по составлению реестров диоксинов и фуранов с использованием фактических национальных данных в сочетании с применением факторов эмиссии. Эта деятельность должна быть скоординирована с какими-либо ранее составленными национальными реестрами или с программой по регистрам выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ).

Имеющееся методическое руководство ЮНЕП не затрагивает вопроса выбросов ПХД или ГХБ. Существует относительно мало информации по выбросам ПХД и ГХБ как непреднамеренно произведенным СОЗ. Обзор информации по выбросам ПХД приведен в документе «Выбросы ПХД и ПАУ при высокотемпературном сжигании и процессах производства энергии», Агентство по окружающей среде (Англия и Уэльс), 2002 год (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes).

Оценить альтернативные материалы, продукты и процессы, которые препятствуют образованию непреднамеренных СОЗ для каждой категории источников, перечисленных в Приложении С Конвенции, Частях II и III.

Обобщить положения соответствующих законов, контролирующих выбросы в результате процессов, определенных в реестре. Составить перечень имеющихся предельных значений, технологических ограничений и требований к мониторингу для выбросов в воздух, почву и воду. Также проанализировать эффективность существующих программ мониторинга и наличие квалифицированных подрядчиков или экспертов, которые могут выполнить исследования и провести анализ.

Составить план или стратегию по осуществлению мер, направленных на повышение осведомленности и обучение по мерам достижения сокращения выбросов, обеспечив эффективное участие заинтересованных сторон, имеющих влияние в вопросах выбросов, и широких слоев общественности. Эта работа должна быть увязана с общей деятельностью по повышению осведомленности и связям, касающейся всех СОЗ.

Выявить экспертов в стране и доступность технических ресурсов, таких как аналитические центры и лаборатории, которые могут отобрать соответствующие пробы, собрать итоговую информацию по ценам, специалистам и срокам выполнения работ для содействия в вопросах планирования исследований или мониторинга, что может потребоваться.

Провести работу с официальными лицами и экспертами в области сельского хозяйства и торговли для обеспечения такого положения, при котором любые инициативы, затрагивающие вопросы требуемых уровней остаточного загрязнения продуктов питания, кормов для животных или прочих продуктов СОЗ, произведенными в результате непреднамеренного производства, не остаются без внимания и рассматриваются при разработке НПВ.

Представить краткую информацию о современном положении дел, планируемых выбросах в будущем и вариантах выполнения обязательств.

Метод и подход

Целевая группа, при методическом руководстве со стороны ПКП, будет отвечать за планирование процесса и управление им.

Реестры должны быть составлены выделенной целевой группой, сторонними экспертами, работающими вместе с ней, или другими силами. Будет важна тесная координация с ПКП. Другие задания будут координироваться целевой группой и выполняться назначенными лицами или выделенными группами. Может быть привлечена широкая группа заинтересованных сторон для получения информации в ходе всего процесса.

ЮНЕП могла бы оказать помощь в составлении реестра и его интерпретации.

Соответствующие руководства

[Методическое руководство](#) по выявлению и количественной оценке выбросов диоксинов и фуранов, ЮНЕП, 2003 год (Standardised Toolkit for Identification and Quantification of Dioxin and Furan Releases)

Выбросы ПХД и ПАУ при высокотемпературном сжигании и процессах производства энергии, Агентство по окружающей среде (Англия и Уэльс), 2002 год, [Технический отчет по исследованию и развитию](#), P4-052/TR (PCB and PAH Releases from Incineration and Power Generation Processes).

Приложение 5

Элементы, рекомендуемые для рассмотрения при разработке основ НПВ

(Название страны)

Национальный план выполнения по стойким органическим загрязнителям

Резюме

В Резюме будет представлен краткий (на две-четыре страницы) обзор основных моментов НПВ, который можно будет распространять как отдельный документ. Как правило, в нем будут отражены обязательства страны по внедрению НПВ, цели Конвенции, национальные приоритеты и ключевые вопросы, ближайшие цели для выполнения и требования к ресурсам.

1. Введение

В Главе 1 "Введение" будут представлены задачи и структура НПВ, включая краткий обзор Стокгольмской конвенции, ее цели и обязательства по ней. Также будет описан механизм, обычно используемый для разработки НПВ и консультационного процесса с участием заинтересованных сторон. Будет дан обзор по проблеме СОЗ для представления основных аспектов и базовых данных по этим химическим веществам, видам их применения и проблемам, ими вызываемым.

2. Данные по стране

В главе 2 представлена основная информация, относящаяся к НПВ. Здесь будет описана существующая в стране ситуация и состояние с информированностью о СОЗ, а также статус институционального и прочего потенциала, требуемого для решения проблемы. Страны, разработавшие профиль ЮНИТАР, Национальный профиль или Профиль страны ПРООН, могут их использовать в качестве отправной точки.

2.1 Профиль страны

- 2.1.1 География и население
- 2.1.2 Политический и экономический профиль
- 2.1.3 Профиль экономических секторов
- 2.1.4 Обзор по окружающей среде

В разделе "Профиль страны" будет представлен краткий профиль страны с целью рассмотрения стратегий НПВ и планов действия в специфическом для страны контексте. В нем будет обобщена информация о географии и населении, членстве в региональных и субрегиональных организациях, политической и экономической ситуации в стране, профили потенциально важных экономических секторов в контексте проблемы СОЗ, а также представлен всесторонний обзор условий окружающей среды и национальных приоритетов.

2.2 Институциональные, политические и регламентирующие основы

- 2.2.1 Политика в области окружающей среды, политика устойчивого развития и общие законодательные основы.
- 2.2.2 Роль и ответственность министерств, ведомств и прочих правительственных учреждений, вовлеченных в проблему СОЗ (весь цикл от источника до удаления, судьба в окружающей среде и мониторинг в сфере здравоохранения).
- 2.2.3 Соответствующие международные договоренности и обязательства.
- 2.2.4 Описание действующего законодательства и регламентов, относящихся к СОЗ (производимым преднамеренно и

непреднамеренно).

- 2.2.5 Ключевые подходы и процедуры в отношении СОЗ и регулирования пестицидов, включая обеспечение соблюдения законодательства и требований мониторинга.

В разделе "Институционные, политические и регламентирующие основы" описаны существующие общие институционные, политические и регламентирующие основы, в рамках которых будет выполняться НПВ. Также будет представлена более подробная информация по проблеме СОЗ, такая как статус деятельности по выполнению в соответствии с соответствующими конвенциями или региональными и субрегиональными соглашениями.

2.3 Оценка проблемы СОЗ в стране

- 2.3.1 Оценка химических веществ в соответствии с приложением А Часть I (пестициды, содержащие СОЗ): производство, применение, импорт и экспорт в прошлом, настоящем и планируемые в будущем. Существующая политика и регламентирующие основы. Краткий обзор имеющихся данных мониторинга (окружающая среда, продукты питания, организм человека) и влияние на здоровье.
- 2.3.2 Оценка для химических веществ в соответствии с приложением А, Часть II (ПХД).
- 2.3.3 Оценка для химических веществ в соответствии с приложением В (ДДТ).
- 2.3.4 Оценка выбросов непреднамеренно произведенных химических веществ, включенных в приложение С (ПХДД/ПХДФ, ГХБ и ПХД).
- 2.3.5 Данные об информированности о запасах, загрязненных участках и отходах: выявление, вероятные количества, соответствующие регламенты, методические руководства, меры по улучшению ситуации и данные о выбросах с участков.
- 2.3.6 Краткая информация о будущем производстве, применении и выбросах СОЗ – требования для исключений.
- 2.3.7 Существующие программы мониторинга выбросов и влияния на здоровье человека и окружающую среду – включая результаты.
- 2.3.8 Современный уровень информации, информированности и обучения по соответствующим группам. Существующие системы передачи информации различным группам. Механизм обмена информацией с другими Сторонами Конвенции.
- 2.3.9 Соответствующие виды деятельности неправительственных заинтересованных сторон.
- 2.3.10 Обзор технической инфраструктуры для оценки СОЗ, измерение, анализ, альтернативы и предупредительные меры, регулирование, исследование и развитие – связь с международными программами и проектами.
- 2.3.11 Выявление сообществ или сред, подвергнувшихся действию, оценка масштаба и значимости угрозы для здоровья человека и качества окружающей среды, а также социальные последствия для предупреждения негативного влияния на работающих и местные сообщества.
- 2.3.12 Подробная информация о какой-либо соответствующей системе оценки и перечни новых химических веществ.

2.3.13 Подробные данные о какой-либо соответствующей системе оценки и регулирования химических веществ, уже присутствующих на рынке.

В разделе 2.3 будет представлено современное состояние знаний о СОЗ в стране. В нем будет рассмотрен каждый СОЗ, перечисленный в Приложениях к Конвенции и разнообразные предметные области, упомянутые в статьях Конвенции, включая информацию реестров, современный технический, управленческий потенциалы, а также возможности мониторинга, потенциальное действие и уровень общественной информированности и обеспокоенности.

3. Элементы стратегии и плана действий Национального плана выполнения

Глава 3 будет состоять из двух элементов – официального политического заявления и стратегии внедрения НПВ. Стратегия внедрения определит конкретные планы действий или стратегий для выполнения обязательств по Конвенции и любых иных дополнительных целей, поставленных страной.

3.1 Политическое заявление

Этот раздел представляет правительственные обязательства в отношении проблемы СОЗ, включая официальное принятие поддержки НПВ. Если необходимо, будет также определено, как НПВ будет интегрирован в общую политику страны в отношении окружающей среды и стратегию устойчивого развития.

3.2 Стратегия внедрения

В разделе 3.2 подробно описаны меры, включенные в НПВ в целях выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции. В нем будет представлена основа механизма координации отдельных видов деятельности по НПВ, включая пересмотр, отчетность, оценку и обновление НПВ.

3.3 Деятельность, стратегии и планы действий

3.3.1 Деятельность: Институциональные меры и меры по укреплению регламентирования.

3.3.2 Деятельность: Меры по сокращению или прекращению выбросов при преднамеренном производстве и применении.

3.3.3 Деятельность: производство, импорт и экспорт, применение, запасы и отходы пестицидов, содержащих СОЗ, и включенных в приложение А (химические вещества, включенные в приложение А, Часть 1).

3.3.4 Деятельность: производство, импорт и экспорт, применение, выявление, маркировка, выведение, хранение и удаление ПХД и оборудования, содержащего ПХД (химические вещества, включенные в приложение А, Часть II).

3.3.5 Деятельность: производство, импорт и экспорт, применение, запасы и отходы ДДТ (химические вещества, включенные в приложение В), если используются в стране.

3.3.6 Деятельность: регистр конкретных исключений и требующихся исключений (статья 4).

3.3.7 План действий: меры по сокращению выбросов в результате непреднамеренного производства (статья 5).

3.3.8 Стратегия: меры по сокращению выбросов от запасов и отходов (статья 6).

3.3.9 Стратегия: выявление запасов, материалов, находящихся в пользовании, и отходов.

3.3.10 Деятельность: регулирование запасов и соответствующие меры по обращению и удалению используемых материалов.

3.3.11 Стратегия: выявление загрязненных участков (химические вещества, включенные в приложение А, В и С) и экологически обоснованное их регулирование.

3.3.12 Деятельность: облегчение или налаживание обмена информацией и вовлечение заинтересованных сторон.

3.3.13 Деятельность: осведомленность общественности, информация и обучение (статья 10).

3.3.14 Деятельность: оценка эффективности (статья 16).

3.3.15 Деятельность: отчетность.

3.3.16 Деятельность: исследования, развитие и мониторинг (статья 11).

3.3.17 Деятельность: техническая и финансовая помощь (Статьи 12 и 13).

В разделе 3.3 будут представлены специфические для страны планы действий и стратегии, включая те, которые требуются Конвенцией для выполнения обязательств по Конвенции. В каждом случае будут определены задачи, меры и нужды. Для определения мер по каждому направлению и определению тех направлений, где требуется работа, может быть использована система логических подходов. Также будут представлены дополнительные мероприятия сверх требуемого минимума. Будет объяснен процесс периодического пересмотра и обновления.

3.4 Предложения и приоритеты в развитии и наращивании потенциала

В разделе 3.4 будут уточнены приоритетные области, где для достижения задач НПВ необходимо укрепить существующий потенциал и возможности. Будут выделены приоритетные направления, основанные на обязательствах по Конвенции и национальных приоритетах.

3.5 График внедрения Плана и меры, приводящие к успеху

В этом разделе будут обобщены основные цели, содержащиеся в подробной стратегии, освещены конкретные задачи, вехи и показатели выполнения для отслеживания хода осуществления плана.

3.6 Требования к ресурсам

В разделе 3.6 будет конкретизирована предполагаемая стоимость мероприятий, включенных в НПВ. Будут определены стоимость мер и потенциальные источники финансирования как для растущей, так и для базовой составляющей затрат. В соответствии со Статьей 13 Конвенции будут рассмотрены альтернативные источники финансирования.

Приложения

Приложения могут использоваться для получения дополнительной подробной информации и данных, конкретных планов действий и прочей соответствующей информации, способствующей выполнению целей НПВ. При этом основной документ должен оставаться понятным и простым по своей структуре. Подобные приложения могут включать:

A1: Документы поддержки правительственными и ключевыми заинтересованными сторонами

A2: Протоколы консультаций, проведенных с заинтересованными сторонами и общественностью

A3: Показательные материалы по информированию общественности

A4: Вспомогательную информацию о химических веществах

A5: Подробную информацию о соответствующих международных и региональных договорах

A6: Историю вопроса в стране по проблеме CO3

Приложение 6

Примечания к социально-экономической оценке (выдержка из технического руководства ОЭСР)

ЧТО ТАКОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ПРИ УПРАВЛЕНИИ В ОБЛАСТИ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ?

Целью социально-политического анализа применения СОЗ является информирование лиц, принимающих решение, о социальных и экономических затратах-выгодах выполнения Стокгольмской конвенции.

Принятие решений определяется как выбор наилучшего пути для движения вперед. Как правило, лицам, принимающим решения, потребуется информация о последствиях выбранного пути в сравнении с последствиями при других вариантах. Имеется в виду информация о влиянии на промышленность, регламентирующие органы, профессиональных пользователей, потребителей, а также на окружающую среду и общество в более широком смысле. Информация о последствиях включает:

- характер и показатели соответствующих рисков;
- типы регламентирующих мер и мер, не относящихся к таковым, которые могут быть приняты для снижения или смягчения ущерба;
- затраты на снижение риска и их распределение, включающие затраты, понесенные промышленностью, потребителями, регламентирующими органам и обществом в целом;
- выгоды, полученные в результате снижения риска, и их распределение там, где идет речь о пользе для здоровья человека и окружающей среды или о росте технических инноваций или количества новых продуктов; и
- рост торговли, конкуренции, последствия для экономического развития, вызванные принятием изменений в политике.

Вопросы о том, как разрабатывается подобная информация и как использовать инструменты для ее анализа, относятся к разделу социально-экономического анализа. Целью социально-экономического анализа управления риском, который представляют химические вещества, является способствовать процессу принятия решений путем четкого определения потенциальных результатов выбора того или иного варианта.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОБЛЕМЫ СОЗ

Представленный в виде перечня анализ социально-экономических последствий контроля СОЗ в соответствии со Стокгольмской конвенцией будет охватывать:

1. Характеристику проблем, приводящих к применению СОЗ.
2. Характеристику последствий применения СОЗ.
3. Оценку социальной и экономической значимости производства или применения СОЗ (например, вклад в валовой национальный продукт, вклад в совершенствование здравоохранения, последствия для здоровья человека и окружающей среды).
4. Анализ альтернативных вариантов управления:
 - Регламенты
 - Замена
 - Вовлечение заинтересованных сторон.
5. Анализ социальных и экономических эффектов и затрат по сокращению или запрещению СОЗ.
6. Рекомендации по социальным и экономическим аспектам стоимости контроля и запрещения СОЗ.

В рамках характеристики проблемы НПВ первые две категории данных, приведенные выше, (1 и 2), будут собраны преимущественно на стадии разработки основной информации для страны. Вероятно, работа по сбору будет включать:

- Определение видов деятельности, потенциально вызывающих риск, для проблемных веществ или видов применения;
- Сбор предварительных данных по социальной значимости отдельных проблемных веществ или видов применения, включая объемы, имеющиеся на рынке, и тенденции использования, а также наличие заменяющих химических веществ или процессов;
- Определение причин необходимости изменения политики;
- Проведение исследования оценки уровня риска для определения последствий действия веществ;
- выявление имеющихся регламентов и их достаточность.

Сбор подробных данных

- информация о количестве компаний, использующих вещество, уровнях применения и предполагаемых тенденциях в использовании;
- подробные сведения о последствиях предлагаемого варианта в плане каких-либо изменений, требуемых для внесения в существующие процессы и/или конечные продукты (используемые технологии, используемые химические вещества, уровни очистки, качество продукта и/или его доступность, и др.); отчетность, мониторинг, соблюдение выполнения или другие требования;
- данные о капитальных затратах и/или периодических издержках (и/или экономии), связанных с внедрением предлагаемого варианта;
- информация о темпах и потенциале технологических изменений в проблемном секторе;
- прогнозирование эффектов в плане здоровья человека и рисков для окружающей среды.

Анализ данных и оценка вариантов

Анализ вышеперечисленных данных позволит получить информацию о предполагаемых последствиях принятия альтернативных вариантов управления риском. Вероятно, что этот анализ будет направлен на получение информации о:

- стоимости (или экономии) для отрасли и вида деятельности (обычно разбивается по секторам или видам деятельности) принятия данного варианта;
- необходимости скорректировать спады рынка (например, стоимость штрафных санкций за выбросы химического вещества в окружающую среду) или скорректировать неожиданные изменения, вызванные на рынке государственной политикой;
- влиянии на торговлю и конкуренцию в производящих отраслях (например, от производителей сырья к производителям смесей и к вторичным производителям);
- влиянии на потребителей в плане роста стоимости продукта, изменения качества конечного продукта, дефицита определенных продуктов и др.;
- влиянии на регламентирующие органы, связанном с изменениями в регламентах, а также с их отслеживанием и обеспечением выполнения;
- прогнозировании пользы для здоровья людей и окружающей среды (а также стоимостной оценки) в результате выполнения варианта;
- прогнозировании косвенных и вторичных эффектов, связанных с изменениями в сфере занятости, или влиянием на другие отрасли экономики;
- последствия для малых и средних предприятий, в той мере, в которой они отличаются от последствий для более крупных компаний.

Приложение 7

Схема процесса

